

NOTA HORECABELEID AMERSFOORT 2006-2010

SOB/EO/EZ
Doc's 1994326

NOTA HORECABELEID AMERSFOORT 2006-2010

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 – Inleiding

- 1.1 Horeca in Amersfoort
- 1.2 Doelstelling horecabeleid
- 1.3 Totstandkoming horecanota
- 1.4 Inhoud en reikwijdte horecanota
- 1.5 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 – Uitgangspunten horecabeleid 2006-2010

- 2.1 Aanbod en vraag: positie en perspectief horeca 2006-2010
- 2.2 Evaluatie horecabeleid 2000-2006
- 2.3 Algemene trends in horeca-aanbod en consumentengedrag
- 2.4 Horeca-aanbod in Amersfoort vanuit stedelijk perspectief

Hoofdstuk 3 – Ontwikkelingsvisie en beleidskader horeca 2006-2010

- 3.1 Vestigingsbeleid
- 3.2 Horeca in het centrum
- 3.3 Horeca in woonwijken
- 3.4 Horeca in landelijk gebied
- 3.5 Horeca op kantoren- en bedrijventerreinen
- 3.6 Horeca bij op- en afritten van snelwegen
- 3.7 Sluitingstijden
- 3.8 Handhaving en sancties
- 3.9 Wet Bibob
- 3.10 Dienstverlening en overleg

Hoofdstuk 4 – Conclusies, besluiten en vervolg

- 4.1 Conclusies
- 4.2 Besluiten
- 4.3 Hoe nu verder
- 4.4 Communicatie

Bijlage 1 – Kaart centrum Amersfoort

Hoofdstuk 1 – Inleiding

1.1 Horeca in Amersfoort

Amersfoort werkt aan een attractieve en leefbare stad, waar inwoners, bezoekers en ondernemers zich thuis moeten voelen. Een gevarieerd en goed functionerend voorzieningenaanbod hoort daar bij, waaronder horeca. Horeca is een verzamelterm voor een veelheid aan voorzieningen: restaurants, lunchrooms, cafés, hotels, maar ook eet- en drinkgelegenheden in theaters, bioscopen, buurthuizen, kantines bij (sport)verenigingen en gecaterde bedrijfsrestaurants.

Met name voor de binnenstad is horeca een van de motoren waarop zij draait. Voor diverse gebieden en/of functies in de stad (denk aan winkelcentra, vrije tijdsvoorzieningen etc.) is horeca een belangrijke (en soms essentiële) hulpmotor.

Daarnaast levert horeca een belangrijke bijdrage aan de werkgelegenheid in de stad: qua directe werkgelegenheid telt de Amersfoortse horeca bijna 1300 werknemers die minimaal 12 uur per week werken en daarnaast werken veel parttimers (met name jongeren) in de horeca. De horeca levert indirect werk op bij toeleveranciers en faciliteert de zakelijke markt (vergaderaccommodaties, lunchvergaderingen e.d.). Ook zijn veel vrijwilligers actief in bijvoorbeeld buurthuizen en sportkantines.

Van de andere kant kan horeca een bron van overlast zijn, bijvoorbeeld geluidsoverlast, geweld (van bezoekers) of parkeerdruk. Dit vraagt om duidelijke kaders en regels waarbinnen horeca zich mag ontplooiën.

1.2 Doelstelling horecabeleid

Met de nota horecabeleid Amersfoort 2006-2010 streeft de gemeente naar een horecaontwikkeling die de ruimtelijke en economische aantrekkingskracht en kwaliteit van het wonen, werken, winkelen en verblijven in de gemeente Amersfoort versterkt.

De afgelopen jaren lag het accent van het gemeentelijk horecabeleid (zoals neergelegd in de Nota Horecabeleid Amersfoort 2000-2005) relatief sterk op het beheer(sen) van de horeca door de nadruk op openbare orde, ruimtelijke ordening en milieu. Vastgesteld is dat dit horecabeleid in de afgelopen jaren aan de doelstellingen heeft voldaan; openbare orde, ruimtelijke ordening en milieu blijven in de komende vijf jaren belangrijke aandachtsvelden. Maar de praktijk leert ook dat de gemeente met het huidige horecabeleid niet altijd adequaat op de (nieuwe) vraag en daarop afgestemde plannen en initiatieven voor (nieuwe) horeca kan inspelen. Een economische invalshoek en ontwikkelingskader wordt in het huidig beleid gemist. Ook spelen diverse landelijke ontwikkelingen in vraag en aanbod die vragen om actualisatie van het horecabeleid in Amersfoort.

Bij het realiseren van de doelstellingen van het horecabeleid heeft de gemeente een voorwaardenscheppende rol. Het is aan de markt (ondernemers, consumenten) om binnen de gestelde randvoorwaarden concrete invulling te geven aan het horeca-aanbod in de stad. De in de nota uitgewerkte ruimtelijk-economische visie is mede gebaseerd op bestaande ideeën of plannen van (startende) horecaondernemers en waarvan sommige tot op heden nog niet gerealiseerd konden worden. Ook is gekeken naar onderzochte behoeftes en trends bij horecaconsumenten waar in Amersfoort nog niet of nauwelijks op wordt ingespeeld. Met het horecabeleid wil de gemeente het mogelijk maken dat kan worden voorzien in de behoeftes van haar inwoners, bezoekers en werkenden.

1.3 Totstandkoming horecanota

Ten behoeve van de actualisatie van het gemeentelijk horecabeleid heeft een extern adviesbureau (B@S Consultants) een beleidsadvies geformuleerd. Dit is gedaan met een evaluatie van (de uitvoering van) de horecanota 2000-2005 en een onderzoek naar de stand van zaken van de horeca en

het toekomstperspectief in Amersfoort. Met behulp van dit extern beleidsadvies is de voorliggende horecanota 2006-2010 opgesteld.

Tijdens dit proces heeft overleg en afstemming plaatsgevonden met de horecasector en overige partners op het gebied van economie en openbare orde. Er is een begeleidingsgroep voor het opstellen van de horecanota geformeerd met vertegenwoordigers van de gemeente, Koninklijk Horeca Nederland, Kamer van Koophandel Gooi en Eemland en Provincie Utrecht. Met diverse belanghebbenden (ondernemers, vastgoedeigenaren, brouwerijen, ontwikkelaars, OBV etc.) zijn individuele gesprekken gevoerd en er is een gezamenlijke 'Ronde Tafel bijeenkomst' gehouden. Tot slot is gesproken met vertegenwoordigers van betrokken gemeentelijke afdelingen (waaronder de brandweer, RO, Cultuur) en externe partners als politie, OM en Gewest Eemland.

Het college heeft 25 oktober 2005 de nota in concept vastgesteld. Vervolgens heeft een vorm van inspraak door middel van een peiling plaatsgevonden. Hierover is breed gecommuniceerd in de pers en de concept nota was in te zien in de Informatiewinkel en op de gemeentelijke website. Tijdens twee inloopmomenten (ochtend en avond) hebben ongeveer 40 belangstellenden gereageerd op de nota. De peiling heeft geleid tot enkele kleine aanpassingen en verduidelijking op onderdelen van de tekst. De reacties gaven geen aanleiding tot inhoudelijke bijstelling van het voorgestelde beleid.

1.4 Inhoud en reikwijdte horecanota

In voorliggende nota wordt het geactualiseerde horecabeleid voor de komende jaren uiteengezet. De horecanota 2006-2010 bouwt voort op het in 2000 ingezette horecabeleid, waarbij in het geactualiseerde horecabeleid naast openbare orde aspecten, ook de economische aspecten een prominente plaats hebben.

Actualisatie van het horecabeleid is een van de concreet benoemde resultaten voor 2005 uit de economische nota 'Amersfoort Werkt – Plan van Aanpak Economie' (2004). Samen met onder andere de detailhandelsnota 'Winkelen in Amersfoort' (2002) vormt de horecanota het kaderstellend beleid voor commerciële voorzieningen in de stad.

De horecanota 2006-2010 stelt kaders voor beleid en projecten waar horeca aan de orde is. De nota is van invloed op bestemmingsplannen, vestigingsmogelijkheden, vergunningverlening, sluitingstijden etc. van alle horeca in de gemeente Amersfoort. Meer specifiek (gebiedsgericht) is beleid geformuleerd over het horecaperspectief voor de binnenstad en de ontwikkelingsmogelijkheden van nieuwe horeca in bijvoorbeeld het Eemplein, Eemhaven Amersfoort en Vathorst. Het is aan de markt om binnen de gestelde randvoorwaarden invulling te geven aan de horecaontwikkeling.

Aanvullend op het horecabeleid zijn er diverse beleidsterreinen en activiteiten die met horeca te maken hebben. Deze beleidsterreinen maken geen onderdeel uit van deze nota. Dit betreft onder andere het beleid ten aanzien van terrassen, amusementshallen, seksinrichtingen, coffeeshops, hotels, milieuvergunningbeleid. Op hoofdlijnen voldoet het huidig beleid op deze terreinen. Op het moment dat door wijzigende omstandigheden actualisatie op een van deze beleidsterreinen nodig is, dan zou (gezien de specifieke aard) een apart actualisatietraject plaats moeten vinden.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 worden de uitgangspunten van het horecabeleid geschetst. Dit betreft een analyse van de horeca in Amersfoort (vraag en aanbod), een evaluatie van het horecabeleid 2000-2005 en het toekomstperspectief voor de horeca de komende jaren. Het toekomstperspectief gaat uit van reeds geplande nieuwe horeca in ontwikkelingsgebieden (Eemplein, Vathorst e.d.), trends in de markt en gemeentelijk beleid (openbare orde, economie, ruimtelijke ordening etc.).

Hoofdstuk 2 wordt afgesloten met een visie op het (gewenste) horeca-aanbod vanuit stedelijk perspectief. Dit vormt het bredere perspectief (de beleidscontext) van waaruit concrete beleidsvoorstellen worden gedaan in hoofdstuk 3.

In hoofdstuk 3 is de ontwikkelingsvisie en het beleidskader voor de horeca voor de periode 2006-2010 verwoord. Grotendeels borduurt dit voort op vigerend beleid en bestaande plannen. Op sommige onderdelen worden concrete nieuwe voorstellen gedaan. Alle concrete besluiten die voortvloeien uit het geactualiseerde horecabeleid staan in dit hoofdstuk. Voor de leesbaarheid zijn per paragraaf aan het begin alle besluiten opgesomd en genummerd. Daarmee is tevens bij elk besluit de beleidsmatige achtergrond direct te vinden.

Hoofdstuk 4 vat de belangrijkste elementen van het horecabeleid samen, somt alle besluiten die voortvloeien uit het horecabeleid op en geeft het vervolg aan.

Het voor deze nota gebruikte externe beleidsadvies van B@S Consultants is ter inzage beschikbaar bij de afdelingen Economische Zaken en Openbare Orde en Veiligheid.

Hoofdstuk 2 – Uitgangspunten horecabeleid 2006-2010

2.1 Aanbod en vraag: positie en perspectief horeca 2006-2010

Er is sprake van horeca (volgens de definitie van het Bedrijfschap Horeca en Catering) als wordt voldaan aan de volgende vier criteria:

1. Er worden dranken, spijzen, maaltijden of logies verstrekt;
2. de verstrekking vindt plaats in een ruimte die is ingericht voor verbruik ter plaatse;
3. er is sprake van dienstverlening (bijv. serveren en verstrekken van servies en bestek);
4. de activiteiten vinden als bedrijf plaats.

Anno 2005 telt Amersfoort bijna 300 horecabedrijven met een gezamenlijk vloeroppervlak van 40.000 m² vvo (verkoopvloeroppervlak). Dit betreft bedrijven met een horeca A vergunning ('zachte' horeca waar de nadruk ligt op eten en minder op (alcoholisch) drinken: restaurant, eetcafé, lunchroom e.d.) en een horeca B vergunning ('harde' horeca waar de nadruk ligt op (alcoholisch) drinken en minder op eten: café, bar, discotheek e.d.). Daarnaast is aan ongeveer 100 bedrijven en instellingen door de gemeente een horeca C vergunning (horeca als nevenfunctie bij (overwegend) maatschappelijke voorzieningen: sportkantine, buurthuis, maar ook hotel e.d.) afgegeven en zijn er ongeveer 80 gecaterde bedrijfsrestaurants. Ongeveer de helft van de horecabedrijven is in het centrum gesitueerd en de andere helft is in de omliggende wijken gesitueerd. Horeca-C en gecaterde bedrijfsrestaurants vinden we met name buiten het centrum: in de woonwijken, op bedrijventerrein of elders (sportvelden etc).

In vergelijking met 10 jaar geleden is er sprake van een groei van het horeca-aanbod in Amersfoort (zie tabel 1), zowel in aantallen horecabedrijven (m.n. in gecaterde bedrijfsrestaurants) als in grootte van de zaken (schaalvergroting). Ondanks die groei heeft Amersfoort vergeleken met andere Nederlandse steden een gemiddeld kleiner aanbod per hoofd van de bevolking (zie tabel 2).

Tabel 1: Horecaontwikkeling in Amersfoort

Bedrijven en m ² vloeroppervlak (afgerond)	September 1994		September 1999		September 2004	
Drankensector	91	13.400 m ²	98	17.800 m ²	113	20.000 m ²
Fastfoodsector	76	3.700 m ²	83	4.900 m ²	85	5.600 m ²
Restaurantsector	73	12.200 m ²	70	9.400 m ²	76	10.700 m ²
Hotelsector	8	2.600 m ²	7	2.900 m ²	7	3.200 m ²
	238 kamers		283 kamers		300 kamers	
Totaal horeca	248	31.900m²	258	35.000 m²	281	39.500 m²
gecaterde bedrijfsrest.	37	nvt	59	nvt	63	nvt
en partycatering	2	nvt	1	nvt	2	nvt

Bron: Bedrijfschap Horeca en Catering

Tabel 2: Vergelijking horeca-aanbod

Situatie september 2004: Gemiddeld aantal bedrijven per 10.000 inwoners	Dranken-sector	Fastfood-sector	Restaurant-sector	Hotel-sector	Totaal Horeca
Gemeente Amersfoort (133.000 inw.)	8,5	6,4	5,7	0,5	21,1
Gemeenten met 100.000 - 150.000 inw.	10,2	6,4	6,1	1,0	23,7
Gemeenten met meer dan 150.000 inw.	12,6	7,1	6,9	1,3	27,9
Nederland gemiddeld	11,5	6,0	6,4	1,7	25,6

Bron: HINC Bedrijfschap Horeca en Catering, aanbod exclusief gecaterde bedrijfsrestaurants en partycatering

In de periode 2006-2010 wordt rekening gehouden met een forse groei van het inwonertal van nu ongeveer 135.000 mensen naar ongeveer 150.000 in 2010 (en ca. 160.000 in 2015). Gezien de verdere bevolkingsgroei en de algehele ontwikkeling van de stad (een attractieve ontwikkeling van de binnenstad, de totstandkoming van het Eemplein en Eemhaven Amersfoort en

diverse andere ruimtelijke plannen in het centrum en daarbuiten in de (nieuwe) woonwijken) is het van belang zowel het bestaande horeca-aanbod als het nieuw toe te voegen horeca-aanbod voldoende ontwikkelingsperspectief te bieden:

- Bestaande horecabedrijven moeten kunnen moderniseren (conceptverandering, schaalvergroting e.d.). Instrumenten om hier richting aan te geven zijn onder andere de bouw- en gebruiksmogelijkheden in het bestemmingsplan, de APV en (het beleid voor) de afgifte van vergunningen. Op basis van concrete plannen van bestaande horecabedrijven zullen, indien bovengenoemde instrumenten ingezet moeten worden, de mogelijkheden bekeken worden.
- Qua toevoeging van horeca kan worden uitgegaan van een additionele economische marktruimte van 7.500 tot 10.000 m² vvo.¹ Het gaat dan om vestigingsmogelijkheden voor ca. 30 tot 50 nieuwe horecabedrijven in de komende 5 jaar. Het overgrote deel van deze toevoeging is reeds voorzien in de plannen voor Eemplein, Eemhaven Amersfoort en Vathorst. Per saldo zal ongeveer de helft in het centrum (binnenstad, Eemplein en Eemhaven Amersfoort) terecht komen en de andere helft verspreid over de rest van de stad. Vooral in de daghoreca, restaurants en dergelijke (horeca A en C) is marktruimte aanwezig en kunnen kansen worden benut voor verbreding en kwaliteitsverbetering van het totale Amersfoortse horeca-aanbod. In beperktere mate is er nog ruimte voor meer uitgaanshoreca (horeca B). In hoofdstuk 3 worden deze hoofdlijnen van het horecabeleid nader uitgewerkt per gebied (centrum, woonwijken etc.).

Na 2010 zal er op grond van een te verwachten verdere groei van het inwonertal tot 2015 (m.n. Vathorst) een verdere uitbreiding van horeca in Amersfoort mogelijk zijn (in totaal ca. 20-25 bedrijven). Dit lange termijn perspectief blijft in voorliggende nota verder buiten beschouwing, doch in het beleid voor de periode 2006-2010 wordt er wel op geanticipeerd.

2.2 Evaluatie horecabeleid 2000-2005

Eind jaren '90 had de horeca in Amersfoort veel problemen op het gebied van openbare orde (als veroorzaker en als slachtoffer). Het horecabeleid 2000-2005 was derhalve vooral ingezet vanuit beheersoptiek (openbare orde, ruimtelijke ordening, milieu). Het beleid richtte zich daarbij op het verplaatsen van vestigingen op ongewenste locaties naar horecaconcentratiegebied, een aangescherpte sluitingstijdenregeling, afspraken ten aanzien van veilig uitgaan, openbare orde en het handhavingsbeleid. Er werd slechts een beperkte groei van horeca-aanbod mogelijk gemaakt. In stadsvernieuwingsplannen / bestemmingsplannen werden de nodige voorwaarden gesteld aan vestigingsplaatsen (zoneringsstelsel), typen vestigingen (horeca-A, B of C), aantallen vestigingen (maximumstelsel c.q. maximaal aantal m² horeca) et cetera.

Evaluatie leert dat het beleid van 2000-2005 op de voorgestelde hoofdzaken (oplossen openbare ordeproblematiek, groei horeca in goede banen leiden) succesvol is geweest. De openbare orde en overige handhavingsaspecten worden over het algemeen goed beheerst, mede door een nauwe overlegstructuur tussen betrokkenen vanuit de horecasector, gemeente (waaronder brandweer), politie, en Gewest Eemland. Ook in de komende vijf jaar zal de aandacht voor de openbare orde en de handhaving onverminderd nodig zijn om een prettig uitgaansklimaat te kunnen waarborgen. Wel is er behoefte om het handhaving- en sanctiebeleid vast te leggen in een handhavingprotocol (zie hierna onder 3.8). Dit om de huidige overlegstructuren en werkwijze van diverse betrokken organisaties verder te versterken en richting ondernemers de helderheid over handhaving en sanctiebeleid te vergroten. Bovendien zal bij een aanvraag van een horeca-exploitatievergunning de mogelijkheid om de nieuwe Wet Bibob toe te passen structureel worden benut (zie hierna onder 3.9).

Op het economisch perspectief van de horeca (gebiedsgericht, typegericht) was geen beleid geformuleerd. De economische ontwikkeling van moderne en eigentijdse vormen van horeca is hierdoor onderbelicht gebleven. Momenteel liggen er concrete ontwikkelingsvraagstukken voor, zoals Eemplein, Eemhaven Amersfoort, Vathorst. Ook op specifieke plekken in de stad is er vanuit de

¹ Op basis van kengetallen heeft B@S Consultants de economische marktruimte berekend.

markt de vraag om horeca te ontwikkelen, bijvoorbeeld panden in de historische binnenstad, markante locaties als St Aegtenkapel en Mariënhof, in Amicitia, maar ook buiten het centrum zoals voor Park Randenbroek. Reden om in de komende jaren vanuit economische invalshoek het 'ontwikkelen' van de horecasector meer centraal te stellen in het nieuwe horecabeleid.

De algemene conclusie is dat het horecabeleid 2000-2005 waarin het beheersen centraal stond, heeft gewerkt. Vastgesteld wordt ook dat er nu een nieuwe periode aanbreekt waarin de ontwikkeling van moderne vormen van horeca mogelijk gemaakt moet worden voor bestaande en nieuwe horeca. Voorop staat verbetering van de kwaliteit en vergroting van de variatie van het Amersfoortse horeca-aanbod.

2.3 Algemene trends in horeca-aanbod en consumentengedrag

Voor een goede ontwikkeling en beheersing van de horeca in Amersfoort is het belangrijk dat het gemeentelijk horecabeleid aansluit op nu gesignaleerde (landelijke) ontwikkelingen en trends in de markt.

De aanbodzijde kenmerkt zich vooral door verzakelijking en ketenvorming, schaalvergroting en branche- en sectorvervaging. De vraagontwikkeling is divers en diffuus. Naast jongeren (15 tot 25/30 jaar) zijn er steeds meer doelgroepen ouderen (zowel dertigers/veertigers met/zonder kinderen als 55-plussers zonder kinderen) die elk hun eigen horecawensen hebben. Er is een 'zappende' consument die steeds minder zaakgebonden is en behoefte heeft aan grote variatie door de dag heen. Een vast gegeven is en blijft de behoefte aan ontmoeten en uitgaan, die zich op vele manieren uit, en waarvoor vele verschillende vormen van horeca denkbaar zijn. In de ontwikkeling van nieuwe horecaconcepten wordt veel aandacht besteed aan lifestyle bepalende zaken: beleving en betekenis.

2.4 Horeca-aanbod Amersfoort vanuit stedelijk perspectief

De gemeente Amersfoort streeft naar een evenwichtige ontwikkeling van de horeca. Het horecabeleid is integraal: het houdt rekening met alle aan horeca verwante aspecten (ruimtelijke ordening, economie, openbare orde, milieuwetgeving, ondernemerschap, woon- en leefklimaat, monumentenzorg, beheer en dergelijke)

De gemeente wil de komende vijf jaar binnen heldere beleidskaders en regels de markt ruimte bieden om het horeca-aanbod naar eigentijdse maatstaven verder te ontwikkelen. Daarmee speelt de gemeente in op vragen uit de markt en kan de horeca in Amersfoort meer inspelen op de vraag van verschillende horecadoelgroepen (inwoners, zakelijke markt, toerisme/recreatie). De gemeente is hierin voorwaardenscheppend en het is uiteindelijk aan de horecasector om kansen te benutten.

Naar geografische spreiding wordt een belangrijk onderscheid gemaakt tussen de binnenstad (inclusief de uitbreiding van het centrum met Eemplein en Eemhaven Amersfoort) en de rest van de stad:

- De binnenstad is het kloppend hart van de stad. De functies van de binnenstad zijn divers (verblijven, werken, wonen). Als vanouds is horeca een van de dragende functies van de binnenstad en het belang van horeca voor een attractieve binnenstadontwikkeling neemt toe. De positie van de binnenstad als regionaal koopcentrum met uitgaansmogelijkheden is kwetsbaar. Onder andere via het detailhandelsbeleid, binnenstadmanagement (promotie, veilig ondernemen) en de uitbreiding van het centrum met nieuwe verblijfsgebieden (Eemplein, Eemhaven Amersfoort) werkt de gemeente met haar partners van de stad aan versterking van de binnenstad. Ook vanuit openbare orde en sociaal-maatschappelijke optiek krijgt de binnenstad bijzondere aandacht (campagne Veilig op Straat, Convenant Veilig Uitgaan, aanpak veelplegers, verslavingszorg etc.). Vanuit economisch perspectief wordt horeca gezien als een van de motoren voor een positieve ontwikkeling van de binnenstad, met name de combinatie van recreatief winkelen, cultuur en horecabezoek. Ook de groei van de stad (m.n. Vathorst) vraagt om een grotere opnamecapaciteit voor verblijf- en uitgaanspubliek in het centrum. Randvoorwaarde daarbij is, zoals hiervoor reeds werd opgemerkt, een

blijvend beheersbare situatie qua openbare orde. Voorop staat algehele kwaliteitsverbetering, mogelijkheden voor modernisering en uitbreiding voor bestaande horecabedrijven en beheerste groei van het aantal vestigingen in de bestaande binnenstad. Binnen deze randvoorwaarden mag de horeca zich in aangewezen gebieden intensiever manifesteren. In dit gebied moet de horeca beschikken over kwaliteit en aantrekkingskracht voor alle doelgroepen die het centrum nu en in de toekomst bezoeken. Inwoners van de stad moeten er op alle momenten van de dag terecht kunnen, maar ook bezoekers van buiten de stad moeten er gastvrij ontvangen worden. Je moet er 's ochtends kunnen ontbijten, tijdens het winkelen koffie kunnen drinken en lunchen, goed kunnen dineren en ook 's avonds en 's nachts moet er gevarieerd vertier zijn.

- In de rest van de stad is horeca in de regel vooral ondersteunend aan de hoofdfunctie aldaar danwel betreft het een solitaire vestiging die geen directe afhankelijkheid van haar naaste omgeving kent. De lunchroom in het winkelcentrum, het buurtcafé op de hoek van de straat en het restaurant op het kantorenterrein kunnen positief bijdragen aan het winkel-, woon- en werkklimaat. Ook bij sportvoorzieningen, verenigingsgebouwen, recreatiegebieden en toeristische voorzieningen horen veelal horecavoorzieningen. Regel is dat horeca zich in deze situaties naar aard en omvang voegt naar de hoofdfunctie van zijn omgeving. Dit betekent bijvoorbeeld een op het winkelend publiek gericht horeca-aanbod in wijk- en buurtwinkelcentra of in voorkomende gevallen beperktere openingstijden voor buurtcafés in woongebieden in vergelijking met de openingstijden die gelden voor cafés in het uitgaansgebied van de binnenstad. Openbare orde en het voorkomen van overlast blijft uitgangspunt van het horecabeleid. Dit betekent dat in de horecanota 2006-2010 locaties waar nieuwe horeca zich mag ontwikkelen specifiek worden benoemd en dat elders geen uitbreiding van horeca mogelijk is (horecastiltegebieden). Het qua volume niet ongebreideld toestaan van (nieuwe) horeca elders in de stad wordt tevens ingegeven door de doelstelling om de positie van de binnenstad als verblijf- en uitgaansgebied voor alle Amersfoorters te versterken. Clustering van horeca biedt de inwoners en bezoekers van de stad een aantrekkelijker voorzieningenaanbod dan een versnipperd horeca-aanbod.

Het is naast een gebiedsgerichte differentiatie, ook van belang te onderscheiden naar typen horeca. Elk type horeca (eten/drinken/dansen, avond/dag, doelgroep, kwaliteit etc.) heeft zijn eigen vestigingsmogelijkheden en beheersopgave. Zo betreft het beheersen van uitgaanshoreca voor een belangrijk deel het beperken van overlast (openbare orde). Bij horeca C-exploitaties, bijvoorbeeld een sportkantine, gaat het erom dat dergelijke voorzieningen conform de afgegeven vergunning hun klanten beperken tot het verenigingspubliek (leden, tegenstanders, supporters). Indien men klanten van buiten wil gaan bedienen, is een andere vergunning (A of B) vereist en is het de vraag of de effecten op de omgeving aldaar toelaatbaar zijn.

In zijn algemeenheid hecht de gemeente aan vernieuwende, eigentijdse concepten die zich richten op doelgroepen die nog niet of onvoldoende worden bediend. Meer specifiek geldt:

- Er is geen behoefte aan uitbreiding van al bestaande meer traditionele vormen van uitgaanshoreca in de binnenstad. Een grotere aantrekkelijkheid van de horecaconcentratiegebieden (zie bijlage 1: kaart centrum Amersfoort) wordt niet gezocht in meer van hetzelfde.
- Er is wél behoefte aan extra dansgelegenheid in het centrum. Momenteel werken gemeente en marktpartijen aan de plannen voor realisatie van twee discotheken/dansgelegenheden (Eemplein en binnenstad).
- Ook in de sfeer van eten en drinken (lunchen / dineren voor de zakelijke markt, toeristisch / recreatieve bezoekers en winkelend publiek in het centrum) zal de mogelijke uitbreiding van het horeca-aanbod zich moeten manifesteren in moderne en eigentijdse concepten, in bestaande en een beperkt aantal nieuwe zaken.
- Niet alleen voor winkelend, zakelijk en toeristisch/recreatief publiek in de binnenstad, maar ook voor de wat oudere en voor de wat minder draagkrachtige doelgroepen in Amersfoort

moeten er mogelijkheden zijn voor ontmoeting en uitgaan in (de wijken van) Amersfoort (eigentijdse combinaties met andere buurt- en wijkfuncties).

- In het kader van Amersfoort Studentenstad zal het aantal studenten de komende jaren verder toenemen. Deze ontwikkeling vraagt tevens om horecavoorzieningen die zich richten op studenten als doelgroep.

De gemeente realiseert zich dat moderne eigentijdse horecaconcepten niet altijd eenduidig passen binnen de in Amersfoort gehanteerde indeling in horeca-A, B, of C-vergunningen. Desalniettemin biedt de eenvoud van de indeling in combinatie met APV en andere regelgeving voldoende mogelijkheden om een goede economische ontwikkeling van horeca mogelijk te maken en een goed beheer van de horecasector te garanderen.

De gemeente stelt randvoorwaarden waarbinnen horeca zich kan ontwikkelen. De horecanota 2006-2010 verschaft de beleidsmatige basis voor uitbreiding van het horeca-aanbod. Op basis van concrete en passende voorstellen (zoals gebruikelijk wordt getoetst op o.a. het bestemmingsplan, openbare orde, milieu, bereikbaarheid, parkeren, monumentenstatus en dergelijke) kan de gemeente hieraan meewerken.

De gemeente wil zorgvuldig omgaan met het bieden van nieuwe ruimte. In situaties waar de gemeente kan sturen (in het geval dat het bestemmingsplan moet worden aangepast of een nieuwe vergunning moet worden verleend), zal zij voor zover mogelijk inhoudelijk toetsen op basis van de in deze nota neergelegde ruimtelijk-economische visie. De gemeente wil meewerken aan nieuwe vormen van horeca die kwaliteit toevoegen aan het horeca aanbod voor inwoners, werkenden en bezoekers van Amersfoort.

Er wordt beseft dat de gemeente na het planologisch mogelijk maken van horeca niet meer kan sturen op het horecaconcept (anders dan het handhaven van wettelijke regelingen en openbare orde aspecten). Het is vervolgens de markt (ondernemer en consument) die de levensvatbaarheid van diverse horecavormen bepaalt.

Ten behoeve van een goede horecaontwikkeling is tevens een goede gemeentelijke dienstverlening aan horecaondernemers van belang. Voor diverse horeca-aspecten waar ondernemers mee te maken hebben, zijn binnen de ambtelijke organisatie heldere en bereikbare aanspreekpunten vereist.² Ook afstemming en samenwerking met (vertegenwoordigende of belanghebbende) partners hoort hier bij. De bestaande werk- en overlegstructuren tussen de diverse betrokken gemeentelijke afdelingen (waaronder brandweer) en externe partners als Koninklijk Horeca Nederland, politie, OM en Gewest Eemland functioneert in die zin naar tevredenheid en zal geconsolideerd en waar mogelijk versterkt worden.

Tot slot is een duidelijk handhaving- en sanctieregime van belang. Niet alleen het (continu) fijslijpen van de eigen werkwijze is van belang, maar ook de communicatie richting ondernemers over regels waar zij mee te maken hebben en hoe daar op wordt gehandhaafd. Uitgangspunt daarbij is dat regels helder en naleefbaar zijn en bijdragen aan de kwaliteit en goede inpassing van horecavoorzieningen.

² In onderzoek van de Kamer van Koophandel Gooi en Eemland (Horecacompas 2005) scoort de gemeente Amersfoort goed op dit punt.

Hoofdstuk 3 – Ontwikkelingsvisie en beleidskader horeca 2006-2010

3.1 Vestigingsbeleid

*Besluit 1: De gemeente streeft naar een **evenwichtige ontwikkeling van de horeca**, dit vergroot de algehele attractiviteit en leefbaarheid van de stad. Om dit te bereiken houdt het horecabeleid rekening met uiteenlopende beleidsvelden (economie, ruimtelijke ordening, openbare orde, veiligheid, milieu, bereikbaarheid, parkeren, beheer, monumentenzorg etc.), diverse wetten en regels (landelijke wetgeving, maar ook APV, vergunningvoorschriften etc.) en vele doelgroepen en belanghebbenden (consumenten, ondernemers, omwonenden etc.).*

*Met de groei van de stad neemt de behoefte aan extra horecavoorzieningen toe. De gemeente wil ruimte bieden voor een passende groei, waarbij de nadruk ligt op **meer kwaliteit en diversiteit**. Het vestigingsbeleid voor horeca gaat uit van **clustering**. Daarom worden voor de toekomstige horeca-ontwikkeling locaties benoemd waar horeca zich mag ontwikkelen (zie hoofdstuk 3 en de besluiten 2 t/m 12), daarbuiten is geen uitbreiding van horeca mogelijk:*

- *Als vanouds is horeca sterker aanwezig in het stadscentrum dan daarbuiten. De nieuwe uitbreidingsruimte voor de komende 5 jaar wordt zoveel mogelijk geclusterd in het stadscentrum.*
- *Tevens vraagt de ontwikkeling van de nieuwe wijk Vathorst (inclusief Hooglanderveen) om een passend kader voor horeca-aanbod (A, B en C).*
- *Buiten het centrum komen solitaire locaties als Park Randenbroek, kantoren- en bedrijventerreinen en locaties aan op- en afritten van de snelwegen A1 en A28 in aanmerking voor horeca A.*
- *Woonwijken, het landelijk gebied en de rustige, door wonen gedomineerde delen van het centrum worden beschouwd als horecastiltegebieden waar geen uitbreidingsruimte wordt geboden.*

*Daarnaast is er **onderscheid tussen horeca A en horeca B**:*

- *Horeca B ('harde' horeca) blijft geconcentreerd in de twee bestaande horecaconcentratiegebieden Hof en Lieve Vrouwekerkhof (zie bijlage 1: kaart centrum Amersfoort). Buiten de horecaconcentratiegebieden blijft het beleid ten aanzien van horeca B restrictief.*
- *Horeca A ('zachte' horeca) is als vanouds meer gespreid over de stad aanwezig. Een strikt concentratiebeleid is voor horeca A minder noodzakelijk omdat in zijn algemeenheid het risico van overlast en onveiligheid kleiner is dan bij horeca B (elke aanvraag wordt wel getoetst op overlast en veiligheid). Wel is het vanuit economische optiek wenselijk om horeca A zoveel mogelijk te clusteren in gemengde gebieden / straten waar reeds meerdere publieksfuncties (horeca, detailhandel, culturele voorzieningen e.d.) aanwezig zijn. Naast de genoemde locaties voor horeca A in de besluiten 2, 4, 6, 8, 9, 11 en 12, is het voorstelbaar dat in delen van het centrum en in winkelcentra nieuwe horeca A ook wenselijk is. In de horecastiltegebieden (woonwijken, het landelijk gebied en de woongedeeltes van het centrum) blijft het beleid restrictief (= geen uitbreiding). Wel geldt een ruimhartiger vestigingsbeleid voor horeca A voor:*
 - *aanloopstraten op de route station-binnenstad (inclusief de binnen de Stadsring gelegen straten Utrechtsestraat, Arnhemsestraat, Varkensmarkt) en*
 - *de Krommestraat als verbindingsroute tussen de binnenstad en het toekomstige Eemplein en Eemhaven Amersfoort (met name enkele vernieuwende restaurants en daghoreca passen in het stadsbeeld van deze routes) en*
 - *buurt- en wijkwinkelcentra die worden gerevitaliseerd of uitgebreid (dit betreft horeca A dat zich richt op het winkelend publiek: daghoreca zoals lunchrooms).*

Dit betreft maatwerk en zal per geval getoetst worden. Omdat in gemengde gebieden meestal ook gewoond wordt, staat vermijden van overlast voor omwonenden voorop.

Dit vestigingsbeleid biedt de inwoners en bezoekers van de stad een aantrekkelijker voorzieningenaanbod dan een versnipperd horeca-aanbod en heeft de voorkeur vanuit openbare orde en beheersoptiek.

Aanvragen voor horecaverunningen worden integraal getoetst. Dit betreft maatwerk. Van invloed op de afweging voor het verlenen danwel onthouden van een exploitatievergunning (eventueel voorafgegaan door een bestemmingsplanprocedure) zijn de aard en omvang van het horecabedrijf en de impact op de omgeving. De raad is betrokken bij een herziening of een wijziging (WRO artikel 19.1) van het bestemmingsplan en indien maatwerkoplossingen buiten de kaders van de horecanota 2006-2010 mochten vallen. Met de systematiek van het maximumstelsel kan worden besloten na een afgegeven vergunning verdere uitbreidingsmogelijkheden in een straat of gebied aan banden te leggen, bijvoorbeeld vanuit openbare orde overwegingen (voorkomen van overlast) of vanuit ruimtelijk-economische overwegingen (geen overmatige concentratie van horecafuncties of meer spreiding naar andere gebieden).

Bovenstaand besluit 1 verwoordt kernachtig het horecabeleid 2006-2010. In dit hoofdstuk wordt dit besluit verder toegelicht en uitgewerkt tot de meer specifieke besluiten 2 t/m 16 (zie paragraaf 3.2 t/m 3.10).

De gemeente streeft naar een evenwichtige ontwikkeling van de horeca in Amersfoort. Diverse belangen spelen een rol bij horeca. Bestaande en nieuwe ondernemers moeten kansen kunnen verzilveren om consumenten een aantrekkelijk horeca-aanbod te bieden. Veiligheid en openbare orde moeten gewaarborgd blijven. Bij het bepalen van de ontwikkelingsmogelijkheden voor horeca is samenhang met zaken als leefbaarheid, monumentenzorg, beheer openbare ruimte en belangen van andere (economische) functies evenementen, winkels, markten etc. van belang. Vestiging en exploitatie van horeca dient te voldoen aan allerlei landelijke en plaatselijke wet- en regelgeving.

In randvoorwaardelijke zin kan de gemeente ongewenste ontwikkelingen (veelal op basis van openbare orde, regelgeving etc.) tegenhouden en gewenste ontwikkelingen (vanuit het streven naar goede voorzieningen voor inwoners, bedrijven en bezoekers) mogelijk maken. Het is vervolgens aan de markt om kansen te benutten en ontwikkelingen te realiseren.

De nota horecabeleid 2006-2010 geeft op hoofdlijnen een visie op (on)gewenste horecaontwikkeling. Voor een deel is dat actief beleid (planmatige ontwikkelingen als Eemcentrum, Eemhaven, Vathorst of actieve samenwerking met marktpartijen op specifieke locaties) en deels reactief (de markt initieert, de gemeente kan meewerken). Instrumenten die kunnen worden ingezet zijn het bestemmingsplan, vergunningverlening, APV, sluitingstijden etc.

Er moet worden beseft dat de gemeente beperkt kan sturen op horecaconcepten. De gemeente heeft een streven (meer kwaliteit en diversiteit), maar het is de markt die uiteindelijk daar invulling aan geeft: zijn er ondernemers die iets nieuws aandurven en dat ook kunnen realiseren? Zijn er consumenten die er naar toegaan?

De gemeente wil zorgvuldig omgaan met het bieden van nieuwe ruimte. In situaties waar de gemeente kan sturen (in het geval dat het bestemmingsplan moet worden aangepast of een nieuwe vergunning moet worden verleend), wil de gemeente geen 'carte blanche' aan de markt geven, maar zal voor zover mogelijk inhoudelijk worden getoetst op basis van de in deze nota neergelegde ruimtelijk-economische visie.

Uitgangspunt van de nota is dat voor de Amersfoortse consumenten een (blijvend) aantrekkelijk horeca-aanbod ontstaat. Het staat daarbij iedere ondernemer vrij om voorstellen in te dienen en vergunning aan te vragen. Het college toetst elke aanvraag aan beleidsmatige en juridische randvoorwaarden (bestemmingsplan, APV, milieuwetgeving etc.).

In de huidige situatie legt het in het bestemmingsplan verankerde zoneringsstelsel (maximumstelsel) in delen van het centrum beperkingen op aan nieuwe horeca (er kan pas een nieuwe vergunning

worden afgegeven als elders in de betreffende zone een vergunning wordt beëindigd). Met de horecanota 2006-2010 ontstaat er meer flexibiliteit om beargumenteerd een beperkt aantal nieuwe initiatieven mogelijk te maken. De nota biedt dan de beleidsmatige basis om per geval via een wijzigingsprocedure van het bestemmingsplan het opgenomen maximum in de betreffende zone te verhogen.

De gemeente kan na het planologisch mogelijk maken van horeca niet meer sturen op het horecaconcept. De gemeente kan wel sturen op openbare orde aspecten, het handhaven van wettelijke regelingen en dergelijke.

In het vestigingsbeleid voor horeca wil de gemeente voortgaan op het huidige beleid. Dat laat zich kenmerken door 4 vestigingsprincipes:

1. *concentratiegebied voor horeca B*: het beleid blijft uitgaan van concentratie van horeca B ('harde' horeca) op en rond de pleinen Hof en Lieve Vrouwekerkhof (zie bijlage 1: Kaart centrum Amersfoort). Daarnaast ontstaat er bij het Eemcentrum en Eemhaven Amersfoort een clustering van horeca en overige uitgaansvoorzieningen dat zich onderscheidt van het aanbod op de twee pleinen: grootschalige voorzieningen (bijvoorbeeld discotheek, poppodium, bioscoop) in combinatie met diverse horeca A voorzieningen en een enkele horeca B voorziening (zie verder paragraaf 3.2).
2. *clusters en zones van horeca A*: Horeca A ('zachte' horeca) is als vanouds meer gespreid over de stad aanwezig. Het risico van overlast en onveiligheid is minder prominent dan bij horeca B, maar dient wel vooraf te worden getoetst. Vanuit economische optiek is het wenselijk horeca A zoveel mogelijk te clusteren in gemengde gebieden of straten waar reeds meerdere publieksfuncties (horeca, detailhandel, culturele voorzieningen) aanwezig zijn:
 - In de volgende paragrafen worden enkele locaties specifiek benoemd, zoals Eemhaven Amersfoort, de verbindende straten tussen het horecaconcentratiegebied en het winkelgebied (zie ook bijlage 1: kaart centrum Amersfoort), Park Randenbroek, de kantoren- en bedrijventerreinen en bij op- en afritten van de A1 en A28.
 - In het centrum zijn daarnaast twee zones die niet speciek zijn benoemd, maar waar het wenselijk kan zijn om toch enige ruimte te bieden aan marktinitiatieven voor horeca A. Het vestigingsbeleid voor aanloopstraten op de route station-binnenstad (inclusief de binnen de Stadsring gelegen straten Utrechtsestraat, Arnhemsestraat, Varkensmarkt) en de Krommestraat (als verbindingsroute tussen de binnenstad en het toekomstige Eemplein en Eemhaven Amersfoort) is ruimhartiger dan in de woongedeeltes van het centrum en buiten het centrum. Met name enkele vernieuwende restaurants en daghoreca passen in het stadsbeeld van deze routes.
 - Ook in buurt- en wijkwinkelcentra die worden gerevitaliseerd of uitgebreid is het vestigingsbeleid voor horeca A dat zich richt op het winkelend publiek (daghoreca zoals lunchrooms) ruimhartiger dan in de omliggende woonwijk. Dit betreft maatwerk en zal per geval getoetst worden.

Omdat in gemengde gebieden meestal ook gewoond wordt, staat het vermijden van overlast voor omwonenden voorop.
3. *horecalocaties gebonden aan een andere hoofdfunctie*: ondersteunende horeca bij winkelcentra, leisure-, sport-, recreatieve of culturele voorzieningen situeren zich uiteraard op de plek waar de hoofdfunctie zich bevindt.
4. *horecastiltegebieden*: de rest van de stad (woonwijken, het landelijk gebied en de rustige, door wonen gedomineerde delen van het centrum) wordt beschouwd als horecastiltegebied waar geen uitbreidingsruimte wordt geboden

Aanvragen voor horecaverunningen worden integraal getoetst. Dit betreft maatwerk. Van invloed op de afweging voor het verlenen danwel onthouden van een exploitatievergunning (eventueel voorafgegaan door een bestemmingsplanprocedure) zijn de aard en omvang van het horecabedrijf en de impact op de omgeving.

In zijn algemeenheid wordt in ieder geval getoetst op de volgende (harde en zachte) criteria:

- planologische inpasbaarheid;
- behoud van de openbare orde en veiligheid;
- voldoen aan milieuwetgeving (geluid, geur, hygiëne e.d.);
- voldoen aan bouw- en gebruiksvoorschriften (ook op het gebied van brandveiligheid);
- passend binnen gemeentelijke verordeningen (m.n. APV, horecaexploitatieverordening) en eventuele aanvullende regelgeving (bijvoorbeeld parkeernormen);
- kwalitatieve toetsing op het ruimtelijk-economisch beleid (vestigingsbeleid, streven naar kwaliteit en diversiteit)
- kwalitatieve toetsing op welstand en monumentenzorg;
- in het geval van bijzondere functies die verwant zijn aan horeca (denk aan hotels, coffee shops, amusementshallen, seksinrichtingen) of aanvragen voor een terras wordt tevens getoetst aan het daarvoor geldende beleid.

3.2 Horeca in het centrum

*Besluit 2: Per **horecaconcentratiegebied** wil de gemeente, als daartoe concrete en passende voorstellen worden gedaan, voor de komende vijf jaar maximaal 3 nieuwe horecapanden planologisch mogelijk maken, waarvan 1 horecabedrijf als zgn. ontnuchteringzaak (zie verder onder paragraaf 3.7) moet functioneren. Aan de zuidzijde van de Hof (zijde Langestraat) is horeca B uitgesloten. De uitbreidingsmogelijkheden betreffen structureel leegstaande panden of panden die matig geschikt zijn voor hun oorspronkelijke functie (wonen, detailhandel). In het horecaconcentratiegebied de Hof worden de uitbreidingsmogelijkheden pas geboden als het huidige maximum aantal horecaverunningen ook daadwerkelijk worden benut voor het exploiteren van een horecabedrijf. Hiervan is de komst van een ontnuchteringszaak uitgezonderd, daarvoor kan bij een passend voorstel direct vergunning worden verleend.*

*Besluit 3: De gemeente wil, als daartoe een concreet en passend voorstel wordt gedaan, horeca C in **St. Aegtenkapel aan 't Zand** planologisch mogelijk maken.*

*Besluit 4: De gemeente wil, als daartoe een concreet en passend voorstel wordt gedaan, een invulling van **Mariënhof op de hoek Zuidsingel / Kleine Haag** met wonen / hotel / restaurant planologisch mogelijk maken.*

*Besluit 5: De gemeente staat toe dat winkels en culturele voorzieningen als ondergeschikte nevenactiviteit horeca-achtige activiteiten ontplooiën. Dergelijke kleinschalige **'coffee corners'** zijn bedoeld voor het tijdens openingstijden van de winkel of culturele voorziening tegen betaling serveren van warme en koude non-alcoholische dranken in combinatie met kleine versnaperingen als gebak ter verrijking van de bedrijfsformule. Dit is toegestaan tot 10% van het verkoopvloeroppervlak (vvo) tot een maximum van 25 m² vvo.*

*Besluit 6: Ter verbetering van de relatie tussen het kernwinkelgebied en de horecaconcentratiegebieden in de binnenstad wil de gemeente, indien daartoe een passend voorstel wordt gedaan, de mogelijkheden voor de vestiging van een enkel horeca A-bedrijf in **verbindende straten** onderzoeken en indien het een op die plek gewenste horeca-invulling betreft planologisch mogelijk maken.*

*Besluit 7: Ter verbetering van het horeca-aanbod in (delen van) het centrum voor **studenten** wil de gemeente bij wijze van proef gedurende 1 jaar in het horecaconcentratiegebied op en rond de Hof (zie bijlage 1: kaart centrum Amersfoort) een beperkt aantal horeca B bedrijven de mogelijkheid bieden om op donderdagavond langer open te blijven. In overleg met betrokkenen zal dit verder worden uitgewerkt in het eerste kwartaal van 2006. Na 1 jaar wordt de proef geëvalueerd en wordt besloten over het vervolg.*

Het horeca-aanbod in Amersfoort kent een (sterke) concentratie in de binnenstad. In die binnenstad is het aanbod (mede door het beleid) in de afgelopen jaren geconcentreerd in twee horecaconcentratiegebieden. Deze horeca heeft een sterke nadruk op het (jongere) uitgaanspubliek. Oudere doelgroepen en andere doelgroepen (zakenman en -vrouw, toerist, winkelbezoeker, studenten) zouden beter bediend kunnen worden. Om tot een evenwichtiger en gevarieerder horeca-aanbod in het centrum te komen, is het in de eerste plaats van belang dat bestaande horecabedrijven kunnen moderniseren. Op basis van concrete plannen van bestaande horecabedrijven zullen per geval de mogelijkheden bekeken worden. Ook worden in het horecabeleid naast bestaande locaties ook enkele nieuwe plekken aangewezen waar bestaande en nieuwe marktpartijen vernieuwend horeca-aanbod kunnen introduceren. Het gaat dan vooral om Eemplein en Eemhaven Amersfoort. Voorts zijn enkele nieuwe locaties vermeld waar horeca zich zou kunnen vestigen.

In de bestaande binnenstad wil de gemeente een verdere ontwikkeling mogelijk maken van horeca op de twee al bestaande horecaconcentratiegebieden (de gebieden Hof / Lavendelstraat / Groenmarkt en Lieve Vrouwekerkhof / Krankeledenstraat; zie bijlage 1: kaart centrum Amersfoort). De gemeente staat hier een verrijking van het horeca-aanbod voor ogen door middel van modernisering en verbetering van het huidige aanbod in combinatie met een beperkte toevoeging van slechts enkele nieuwe horecaondernemingen:

- Kwaliteit: het bestaande en nieuwe aanbod zal zich meer op andere doelgroepen (m.n. het winkelend publiek, zakenbezoekers, studenten, ouder publiek: 25+) moeten richten. Horeca wordt gezien als een belangrijke en te stimuleren spil tussen diverse functies van de binnenstad (winkelen, verblijven, zakelijk contact, toerisme). De binnenstad als 'totaalconcept' is gebaat bij een divers en aantrekkelijk horeca-aanbod. Gedacht wordt vooral aan toevoeging van daghoreca en combinaties van dag- en avondhoreca op de pleinen en verbindingstraten tussen het (nu nog sterk gescheiden) winkelgebied en uitgaansgebied.
- Kwantiteit: in de horecaconcentratiegebieden Hof en Lieve Vrouwekerkhof worden voor de komende vijf jaar per gebied ruimte geboden aan maximaal 3 nieuwe horecapanden (A en B), waarvan 1 horecabedrijf als zgn. ontzuiveringzaak (zie verder onder 3.7) moet functioneren. Uitsluitend voor structureel leegstaande panden of panden die matig geschikt zijn voor hun oorspronkelijke functie (wonen, detailhandel) wil de gemeente indien mogelijk planologische medewerking verlenen aan plannen voor een horeca-invulling. Voor de Hof gelden daarbij nog de volgende bijzonderheden:
 - Op de Hof zijn twee panden reeds bestemd en vergund voor horeca, maar nog niet als zodanig in gebruik. Het is de verwachting dat de eigenaren van beide panden daar (op termijn) horeca gaan realiseren. In het horecaconcentratiegebied de Hof worden de uitbreidingsmogelijkheden pas geboden als het huidige maximum aantal horecavergunningen ook daadwerkelijk worden benut voor het exploiteren van een horecabedrijf. Hiervan is de komst van een ontzuiveringszaak uitgezonderd, daarvoor kan bij een passend voorstel direct vergunning worden verleend.
 - Gelet op de daar al aanwezige horeca A-functies is uitbreiding met horeca B aan de zuidzijde van de Hof (zijde Langestraat) uitgesloten.

Eemplein en Eemhaven Amersfoort zijn belangrijke nieuwe locaties voor horecaontwikkeling (A en B) en worden beschouwd als aanvulling op het horeca-aanbod in de binnenstad:

- In de binnenstad bevindt zich het meer kleinschalige en traditionele horeca-aanbod terwijl in het Eemplein ruimte komt voor meer grootschalige en themagerichte horeca. Eemplein is een belangrijke ontwikkelingslocatie in het noordelijk gedeelte van het centrum van Amersfoort. Gegeven de uitbreiding van het leisure- en winkelaanbod zijn er goede mogelijkheden voor de realisatie van daarbij passende nieuwe en eigentijdse vormen van horeca. In concreto zal het gaan om wat grootschaliger bedrijven in zowel de drankensector als maaltijdensector. Doelgroepen voor deze nieuwe horeca zijn jongeren en families met kinderen. In de plannen wordt uitgegaan van ongeveer 1.400 m² horeca en een discotheek van 3.000 m².
- Eemhaven Amersfoort is vanwege de nabijheid en relatie met zowel het Eemplein als de binnenstad en op basis van de plannen voor herontwikkeling van de historische haven en

verbetering van de openbare ruimte uitermate geschikt voor toevoeging van kleinschalige horeca A (samenvoeging van panden ten behoeve van de realisatie van een groot horecabedrijf is niet aan de orde). Naast het al aanwezige horeca A-bedrijf (restaurant-wijnbar) kan worden gedacht aan kleinschalige restaurants, eetcafés, lunchrooms en horeca op boten (pannenkoeken, specialiteiten). Op de locatie van 't Spijkertje is en blijft horeca B mogelijk.

In het centrum zijn ook specifieke plekken waar momenteel vanuit de markt de vraag voor mogelijke horecaontwikkeling speelt:

- In de praktijk blijkt het gemis van ondersteunende horeca bij het gebruik van de St. Aegtenkapel ('t Zand) voor culturele doeleinden en (trouw)recepties. Ten behoeve van deze doeleinden wordt voorgesteld om horeca C daar mogelijk te maken. De toegestane horeca-activiteiten zijn bedoeld ter ondersteuning van de hoofdfunctie; een zelfstandig functionerende horecavoorziening (café, restaurant, feestzaal) is niet aan de orde. Bij de verdere uitwerking van de plannen door de exploitant stelt de gemeente randvoorwaarden (gebruiksvoorwaarden, sluitingstijden, eventuele geluidwerende maatregelen, parkeeroplossingen en dergelijke) die de negatieve effecten voor de directe omgeving minimaliseren. De omwonenden zijn betrokken bij dit proces.
- Voor de Mariënhof (hoek Zuidsingel / Kleine Haag) is onderzoek gaande naar de gewenste invulling. De eigenaar bekijkt in overleg met de gemeente de mogelijkheden op diverse aspecten (omgeving, monument, parkeren e.d.). Gedacht wordt onder andere aan een invulling met wonen / hotel / restaurant. Horeca zou ook een goede combinatie kunnen vormen met het nu aanwezige culinair museum in de Mariënhof (dat momenteel overigens niet publiek toegankelijk is, maar alleen voor besloten groepen). In geval van een concreet en passend plan wordt voorgesteld om de gewenste horeca-invulling mogelijk te maken.
- Amicitia functioneert moeizaam als winkelgebied. In Amicitia is tevens beperkt horeca A aanwezig (behalve detailhandel biedt het vigerende bestemmingsplan hier momenteel ruimte voor ca. 540 m² horeca A). Vanuit de markt is er interesse getoond en komen er suggesties voor een geheel of gedeeltelijk andere invulling. De eigenaar onderzoekt onder andere de mogelijkheden voor extra horeca-invulling in combinatie met leisure (al dan niet nog met detailhandel). De gemeente ziet eventuele bestemmingswijziging/-verruiming als onderdeel van een breder pakket van maatregelen om Amicitia beter te laten functioneren. Een plan hiervoor moet eerst getoetst worden alvorens uitspraken te doen over extra horeca-invulling. Derhalve is extra horeca-ontwikkeling in Amicitia op dit moment niet aan de orde.
- In het Handelsgebouw aan de Amsterdamseweg kan een grootschalig restaurant worden gerealiseerd.
- In de herontwikkeling van de locatie Meursing is in de nieuwbouw van de Rijksdiensten ook een expositiecentrum voorzien. Bij het expositiecentrum komt ook ondersteunende horeca in de vorm van een 'museumcafé' met een buitenterras. Dit is reeds in het bestemmingsplan geregeld.

Voor de gewenste horecaontwikkeling in het centrum is ook gekeken naar de effecten op parkeren en bereikbaarheid, met name in de binnenstad. Voor de binnenstad als geheel zijn er geen negatieve effecten, wel zal per locatie waar nieuwe horeca ontstaat in de planontwikkeling zoals gebruikelijk parkeren en bereikbaarheid worden meegenomen. Zo is in de plannen voor het Eemplein de realisatie van nieuwe parkeergelegenheid voorzien.

Om de relatie tussen winkelen en verblijven (o.a. horecabezoek) in de binnenstad te verbeteren is een betere verbinding tussen het winkelgebied en horecagebied wenselijk. Hiertoe kan worden gedacht aan de vestiging van een enkel horeca A-bedrijf in de verbindende straten (of panden) tussen de Langestraat en de twee horecaconcentratiegebieden (Hof en Lieve Vrouwekerkhof, zie bijlage 1: kaart centrum Amersfoort). Dit betreft de straten die van de Langestraat direct uitkomen op een van de pleinen en de straten in het gebied dat wordt begrensd door beide pleinen, Langestraat en Marktgang / Zwanenhalssteeg. De gemeente wil nieuwe horeca gericht op recreatief en/of winkelend publiek

(ochtend- en middaghoreca) in deze verbindende straten planologisch mogelijk maken voor (leegstaande) panden die niet of matig geschikt zijn voor detailhandel. De Langestraat is de hoofdwinkelstraat van de binnenstad waar de komst van een kwalitatief hoogwaardige horecavoorziening denkbaar is indien er vanuit de markt een passend voorstel komt.

De hier gewenste kwaliteit en diversificatie wordt vooral gezocht in eigentijdse concepten die bijvoorbeeld uitgaan van thematisering (profilering op sfeer en beleving) of het combineren van vrijetijdsvormen (horeca en recreatief winkelen, horeca en cultuur, horeca en leisure en dergelijke). Daarmee draagt nieuwe horeca bij aan de verlevendiging van het stadsbeeld.

In de winkelstraten blijft winkelondersteunende horeca mogelijk, maar een uitbreiding van specifieke winkelondersteunende horecabedrijven in de winkelstraten wordt vanuit de gemeente niet actief nagestreefd.

Landelijk is de trend waarneembaar dat in winkels en culturele voorzieningen zogenaamde ‘coffee corners’ ontstaan. Daar wordt onder verstaan het tijdens openingstijden tegen betaling serveren van warme en koude non-alcoholische dranken in combinatie met kleine versnaperingen als gebak (door het betalingsaspect verschilt dit van het gratis aanbieden als vorm van service, dat is reeds toegestaan). Ook in Amersfoort zijn reeds enkele voorbeelden aanwezig. Mits kleinschalig beschouwt de gemeente dergelijke ‘coffee corners’ als een verrijking van het winkel- en verblijfsklimaat. Het biedt onder andere mogelijkheden voor nieuwe winkel- of cultuurconcepten waarbij sfeer en beleving belangrijk zijn.

Om het horeca-aanbod voor studenten te verbeteren wil de gemeente de mogelijkheden onderzoeken om op donderdagavond een beperkt aantal studentencafés in (delen van) het centrum de mogelijkheid te bieden langer open te blijven. Op basis van de huidige sluitingstijdenregeling dienen cafés uiterlijk om 02.00u te sluiten. Bij wijze van proef wil de gemeente gedurende 1 jaar in het horecaconcentratiegebied op en rond de Hof (zie bijlage 1: kaart centrum Amersfoort) een beperkt aantal horeca B bedrijven de mogelijkheid bieden om op donderdagavond langer open te blijven. In overleg met betrokkenen (waaronder Koninklijk Horeca Nederland, ondernemers, politie, brandweer, Gewest Eemland) zal de wijze waarop dit vergunningtechnisch kan worden geregeld, het aantal cafés dat daarvoor in aanmerking komt, de bepaling van de verruimde sluitingstijd en evaluatiecriteria worden uitgewerkt. Dit wordt afgerond in het eerste kwartaal van 2006. Evaluatie en een besluit over voortzetting (en eventuele uitbreiding naar andere delen van het centrum) of beëindiging van deze regeling vindt plaats 1 jaar nadat de eerste vergunning hiertoe is verleend.

Er is op dit moment geen aanleiding om elders in het centrum nieuwe horecaontwikkelingen mogelijk te maken.

3.3 Horeca in woonwijken

*Besluit 8: De gemeente wil, als daartoe een concreet en passend voorstel wordt gedaan, horeca A in of aan **Park Randenbroek** planologisch mogelijk maken.*

*Besluit 9: Uitgangspunt bij de ontwikkeling van **Vathorst** is dat de inwoners van Vathorst een passend horeca-aanbod krijgen en dat men voor wijkoverstijgende horeca (uitgaan, verblijven) terecht kan bij het aanbod in het stadscentrum van Amersfoort. In de eindsituatie (rond 2015 met ongeveer 30.000 inwoners) kunnen in Vathorst tot ongeveer 40 horecabedrijven (horeca A, B en C) gesitueerd worden met een gezamenlijk oppervlak van maximaal 7.500 m² vvo, waarvan ca. 2.500 m² vvo voor horeca C. Dit maximum-aanbod betreft bestaand en nieuw aanbod en is inclusief het aanbod in Hooglanderveen. Van dit maximum-aanbod zal ongeveer 3.000 m² vvo gesitueerd kunnen worden in de in Vathorst geplande centrumgebieden (winkelcentra, ICO cluster en Stationsgebied / Laak 3). Het overige aanbod zal in hoofdzaak onderdeel kunnen worden in geconcentreerde en geïntegreerde ontwikkelingen van toeristisch/recreatieve signatuur (zoals kantines en horeca bij leisure & sportvoorzieningen e.d.) en als ondersteunende functie ten behoeve van het*

werken op het Bedrijvenpark Vathorst of de kantorenlocatie Podium. Het maximum van 7.500 m² vvo is exclusief autonoom functionerende horeca aan of nabij de snelwegen.

Komende jaren neemt het inwonertal van Amersfoort toe tot ongeveer 150.000 in 2010 en 160.000 in 2015. De gesignaleerde bevolkingsgroei zal vooral plaatsvinden in Vathorst. Ook in het Centraal Stadsgebied (CSG) Noord is er sprake van groei.

De visie en het beleid van de gemeente ten aanzien van horeca in bestaande woonwijken en het nieuwe Vathorst kent twee invalshoeken:

1. vraagkant: het voor de bevolking benodigde horeca-aanbod wordt aangeboden in zowel het centrum (met name uitgaansvoorzieningen en horeca ten behoeve van de verblijfsfunctie van de binnenstad) als in de woonwijken (buurt- en wijkgebonden horeca). Afstemming vindt plaats aan de hand van kentallen en wat in de betreffende buurten en wijken wordt beschouwd als 'passend' bij een optimale verzorging van de buurt- en wijkbevolking;
2. aanbodkant: horeca in woonwijken heeft primair een verzorgende functie voor de wijkbevolking waarbij toevloeiing van buitenaf geen uitgangspunt is. Al bestaande horeca met een bovenwijkse functie kan blijven bestaan, mits van overlast (geluid, parkeren etc.) geen sprake is. Nieuwe horeca met een bovenwijkse functie zal zeer beperkt mogelijk zijn en alleen indien wordt bijgedragen aan de gewenste vernieuwing van het totale Amersfoortse horeca-aanbod en de functie goed inpasbaar is in de omgeving (openbare orde, milieu, parkeren, ruimtelijke ordening e.d.)

In de bestaande wijken treffen we een divers aanbod aan horeca-A (winkelondersteunend in de winkelcentra, maar ook restaurants), horeca-B (met name buurtcafés) en horeca-C (kantines bij buurthuizen, sportverenigingen etc.). De gemeente streeft hier naar behoud en kwaliteitsverbetering van de op de lokale bevolking gerichte horeca. Ook de als vanouds aanwezige dorpsfunctie van horeca in Hoogland en Hooglanderveen is waardevol en dient behouden te blijven.

Horeca in woonbuurten zal in Amersfoort over het algemeen terughoudend worden benaderd (vanwege overlast): reeds gevestigde horeca mag blijven (mits geen overlast), maar uitbreiding is niet mogelijk. Bij geconstateerde hinder, overlast of aantasting van de openbare orde wordt ingegrepen en zal de verplichte sluitingstijd worden vervroegd. In extremis zal de gemeente samen met vastgoedeigenaren en andere betrokkenen werken aan het afbouwen van ongewenste horeca op locaties waar dit vanuit openbare orde en beheersoptiek niet langer handhaafbaar is. Op dit moment zijn dergelijke locaties niet in beeld, afgezien van de locaties waar het verwijderingstraject nog loopt. De gemeente streeft wel naar kwaliteitsverbetering van het bestaande aanbod, waarbij de wijkverzorgende functie primair staat. Daar waar in de komende jaren buurt- en wijkwinkelcentra worden (her)ontwikkeld, streeft de gemeente naar een gelijktijdige herontwikkeling van het horeca-aanbod:

- in passende gevallen wil de gemeente wel ruimte bieden voor nieuwe horeca A dat zich specifiek richt op het winkelend publiek (daghoreca als lunchrooms). Met name via de sluitingstijden kan de gemeente hier op sturen;
- in het geval er sprake is van wenselijke of zelfs gedwongen verplaatsing van een in de wijk gevestigde horecazaak kan deze worden verplaatst naar het winkelcentrum. Hierbij is het uitgangspunt dat de horecazaak (bijvoorbeeld een buurtcafé of (afhaal)restaurant) nog steeds past bij de buurt- of wijkverzorging, anders dient de horecazaak buiten de wijk verplaatst te worden (bijvoorbeeld naar het horecaconcentratiegebied).

De gemeente streeft naar een beter recreatief gebruik van Park Randenbroek. Als ondersteuning van het recreatieve gebruik wordt gedacht aan de komst van een horecafunctie in of aan de rand van het park. Voor het onlangs vrijgekomen monumentale gebouw Huize Randenbroek bij de vijver vindt momenteel onderzoek plaats naar een nieuwe, meer publieksgerichte invulling. Vanuit het horecabeleid staat de gemeente positief tegenover een (gedeeltelijke) invulling met horeca A. Uiteraard dient een concreet voorstel hiertoe ook beoordeeld te worden op overige ruimtelijke aspecten, bereikbaarheid, monumentenstatus, milieu en dergelijke. In het geval dat Huize

Randenbroek geen horeca-invulling krijgt, kan ook een alternatieve locatie (bijvoorbeeld een ander vrijkomend pand) worden bekeken.

In Vathorst is het uitgangspunt dat wordt gewerkt aan een levendige wijk die een duidelijk onderdeel is van de stad Amersfoort. Net als elders in Amersfoort is het uitgangspunt van het horecabeleid in Vathorst dat de inwoners van Vathorst een passend horeca-aanbod krijgen en dat men voor wijkoverstijgende horeca (uitgaan, verblijven) terecht kan bij het aanbod in het centrum van Amersfoort. Ten behoeve van de ontwikkeling van Vathorst is het van belang dat het horeca-aanbod net als het winkelaanbod in een zo vroeg mogelijk stadium geïntroduceerd wordt. De horeca zal zo reeds in de opbouwfase een belangrijke bijdrage leveren aan het leefklimaat van de wijk. Een afwisselende mix van daghoreca en spijsverstrekkende horeca is daarbij belangrijk.

Op termijn zullen in Vathorst ongeveer 30.000 mensen wonen. Ook de werkfunctie zal veel mensen naar Vathorst trekken. Op basis van kentallen is af te leiden dat er voor een goede wijkverzorging in die eindsituatie tot ongeveer 40 horecabedrijven (horeca A, B en C) gesitueerd worden met een gezamenlijk oppervlak van maximaal 7.500 m² vvo, waarvan ca. 2.500 m² vvo voor horeca C. Dit maximum-aanbod betreft bestaand en nieuw aanbod en is inclusief het aanbod in Hooglanderveen, maar is exclusief autonoom functionerende horeca aan of nabij de snelwegen (zie hierna paragraaf 3.5 en 3.6):

- Van dat aanbod zal ongeveer 3.000 m² vvo gesitueerd kunnen worden in de in Vathorst geplande centrumgebieden (winkelcentra, ICO cluster en Stationsgebied / Laak 3). In de detailhandelsnota is de maximale omvang van de winkelcentra geregeld, waaronder het horeca-aanbod.
- Het overige aanbod van de maximaal 7.500 m² vvo kan verspreid over Vathorst komen. In de regel functioneren dergelijke verspreid voorkomende horecavoorzieningen in combinatie met andere functies, bijvoorbeeld horeca als ondersteunende functie ten behoeve van winkelen, werken of leisure. De gemeente staat hier positief tegenover mits deze ondersteunende horeca zich naar aard en omvang voegt naar de hoofdfunctie en geen zelfstandige en/of wijkoverstijgende aantrekkingskracht heeft:
 - horeca zal bij diverse ontwikkelingen onderdeel uitmaken van toeristisch/recreatieve functies (zoals kantines en horeca bij leisure & sportvoorzieningen e.d.).
 - in de woonbuurten van Vathorst wordt net als elders in Amersfoort een terughoudend beleid gevoerd. Naast enkele buurtcafés, fastfood- en afhaalrestaurants zal het moderne eigentijdse karakter van de wijk ook diverse mogelijkheden moeten bieden voor de introductie van nieuwe eigentijdse vormen van wijkverzorgende horeca. Het is aan de markt om binnen de in het bestemmingsplan vast te leggen grenzen en binnen de kaders van het gemeentelijke horecabeleid hier invulling aan te geven.
 - het huidige horeca-aanbod in de dorpskern Hooglanderveen heeft een specifieke, waardevolle functie voor de inwoners. De dorpsfunctie van die horeca is historisch gegroeid en dient die functie ook in de toekomst waar te kunnen maken.
 - de werkfunctie van Vathorst zal op termijn om horeca-aanbod vragen op de nieuwe terreinen Bedrijvenpark Vathorst en kantorenlocatie Podium. Gedacht wordt aan eet- en borrelgelegenheden gericht op de bedrijven (personeel, bezoekers).
- Ook min of meer autonoom functionerende voorzieningen als een hotelaccommodatie i.c.m. met vergader- en zalenaccommodaties (inclusief een ondersteunend horecagedeelte) en een voor de automobilist en zakenman aantrekkelijk (snelweg)restaurant kunnen op het bedrijvenpark of de kantorenlocatie een plek vinden. Dergelijke voorzieningen zullen een regionaal of soms nationaal zakelijk publiek bedienen en zijn dus niet enkel gebaseerd op het draagvlak van de directe (werk)omgeving. Afhankelijk van de opzet moeten dergelijke voorzieningen niet of beperkt tot het op Vathorst gebaseerde metrage van 7.500 m² vvo worden gerekend.

Met de sloop van sporthal Koppel verliest Amersfoort een multifunctionele ruimte voor evenementen en grootschalige manifestaties. De raad heeft per motie d.d. 30 mei 2005 het college verzocht te

onderzoeken welke mogelijkheden er zijn, financieel en ruimtelijk, om in Amersfoort een grootschalige manifestatiehal te realiseren. Vanuit het horecabeleid wordt de realisatie van een grootschalige manifestatiehal beschouwd als een verrijking van het voorzieningenaanbod. Horeca als ondersteunende functie hoort daar bij. Tot op heden is er door een (of meerdere) marktpartij(en) nog geen haalbaar plan gerealiseerd. Als een dergelijk plan zich aandient, zullen de mogelijkheden tot realisatie worden onderzocht.³

Algemeen kan ten aanzien van horeca in woonwijken nog het volgende worden opgemerkt. Horeca in sport/spelaccommodaties en geïntegreerd in leisureprojecten heeft meestal een ondersteunende functie. In Amersfoort gaat het om horeca-C bedrijven. De voornaamste doelgroepen bestaan uit gezinnen met jonge kinderen en ouderen. Daghoreca en spijsverstrekkende horeca geven een aanvulling en profiteren van de attractiewaarde. Om te voorkomen dat de horecafuncties A en B in de wijken te zeer onder druk komen te staan van paracommerciële activiteiten in buurthuizen en sportkantines (horeca-C) hanteert de gemeente de landelijke richtlijnen om paracommercie tegen te gaan.

3.4 Horeca in landelijk gebied

Besluit 10: De gemeente zal niet meewerken aan de vestiging van nieuwe horeca-panden in het buitengebied. Wel wil de gemeente stimuleren dat de recreatieve potentie van het buitengebied beter wordt benut. Bij zgn. ‘pleisterplaatsen’ is het toegestaan om ter ondersteuning van de recreatieve functie horeca-achtige activiteiten te ontplooiën in de vorm van het tegen betaling serveren van warme en koude non-alcoholische dranken in combinatie met kleine versnaperingen als gebak. In geval van een concreet en passend voorstel zullen de mogelijkheden nader worden geregeld en planologisch mogelijk worden gemaakt.

In het landelijk gebied is vestiging van nieuwe horeca niet toegestaan. Reeds bestemde horeca kan blijven bestaan, mits er geen overlast wordt veroorzaakt. Vanuit toeristisch-recreatieve overwegingen is er immers wel behoefte aan horecafaciliteiten.

Ook wordt de gemeente geconfronteerd met ondernemers in de landbouwsector die horeca of horeca-achtige activiteiten willen toevoegen aan de eigen functie of willen inspelen op bijvoorbeeld recreatieve wandel- en fietsroutes. Dit is een landelijke ontwikkeling die in een aantal gevallen tot conflicten met de bestaande horeca leidt als de horeca-exploitatie niet op basis van de voor de branche geldende regels en vergunningen plaatsvindt.

Het marktperspectief dat wordt geboden door enkel de toeristisch-recreatieve functie van het landelijk gebied is normaliter onvoldoende om een zelfstandige horecaonderneming renderend te kunnen exploiteren. Zo'n onderneming zal andere doelgroepen proberen te binden en dit is ongewenst. Derhalve zal de gemeente niet meewerken aan de vestiging van nieuwe horeca-panden in het buitengebied.

Wel wil de gemeente stimuleren dat de recreatieve potentie van het buitengebied beter wordt benut. Het gaat dan vooral om zogenaamde ‘pleisterplaatsen’ die aan of nabij wandel- en fietsroutes zijn gelegen: plekken waar iets te zien of te beleven valt (bijvoorbeeld rondleidingen bij een agrarisch bedrijf). Bij dergelijke ‘pleisterplaatsen’ is het toegestaan warme en koude non-alcoholische dranken in combinatie met kleine versnaperingen als gebak te serveren. Dergelijke ondersteunende horeca-activiteiten worden toegestaan, waarbij de gemeente zal ingrijpen als die ondersteunende functie uitgroeit tot hoofdfunctie of te omvangrijk wordt. In een concrete situatie betreft het maatwerk en zullen de mogelijkheden nader worden geregeld in het kader van het bestemmingsplan.

³ Sporthal Koppel was gevestigd in een woonwijk. Een nieuwe manifestatiehal kan net zo goed of wellicht nog beter buiten een woonwijk (op een bedrijventerrein, aan een op- of afrit van de snelweg e.d.) worden gerealiseerd.

3.5 Horeca op kantoren- en bedrijventerreinen

*Besluit 11: De gemeente beschouwt op de bedrijven gerichte horeca op **bedrijven- en kantorenterreinen** als een positieve stimulans van het ondernemingsklimaat. Indien een passend voorstel wordt gedaan wil de gemeente de mogelijkheden onderzoeken en indien het een op de betreffende plek gewenste invulling betreft planologisch mogelijk maken.*

In de huidige bestemmingsplannen voor de bedrijven- en kantorenterreinen in Amersfoort is horeca niet of nauwelijks toegestaan waardoor er een beperkt aanbod is. Aan de ene kant wordt dit gecompenseerd door een groot aantal gecaterde bedrijfsrestaurants, waardoor een deel van de werknemers geen behoefte zal hebben aan een lunchvoorziening buiten de deur. Aan de andere kant geven bedrijven aan dat er behoefte is aan horeca, met name lunchgelegenheid. Vooral op kantorenterreinen is daarnaast ook behoefte aan vestiging van horeca voor zakelijke bijeenkomsten (lunch, diner, vergaderen).

Vanuit de horecasector is er interesse voor vestiging op bedrijventerreinen, doch het marktpotentieel van enkel de bedrijven is vaak onvoldoende voor een rendabele exploitatie waardoor horecaondernemingen op bedrijventerreinen zich ook richten op een groter marktgebied.

Ter stimulering van het ondernemingsklimaat wil de gemeente horeca op bedrijven- en kantorenterreinen mogelijk maken. Het aanbod dient zich in hoofdzaak te richten op de aanwezige bedrijven (ondernemers, personeel, zakenrelaties / klanten), waarbij de gemeente zich bewust is van het feit dat het onvermijdelijk is dat ook andere bezoekers gebruik kunnen maken van zo'n horecavoorzieningen. Per geval zullen de mogelijkheden worden bekeken (mede in relatie tot milieuvergunningen van omringende bedrijven, parkeren en andere effecten op de omgeving) en zal waar nodig in het bestemmingsplan een maximum omvang worden bepaald die aannemelijk maakt dat een horecaonderneming zich in hoofdzaak baseert op de bedrijven en slechts in beperkte mate een groter marktgebied heeft. De behoefte aan horeca bij bedrijven is op werkdagen overdag en in de vroege avond aanwezig. Waar nodig zullen bij de vergunningverlening aangepaste sluitingstijden worden opgelegd.

In het kader van de herstructurering van bedrijventerrein Isselt is vestiging van een horecagelegenheid een actueel thema. Met name qua milieuvergunningen is het aantal mogelijke locaties beperkt. In het kader van de herziening van het bestemmingsplan Isselt wil de gemeente de mogelijkheid onderzoeken om op één plek een voorzieningenconcentratie mogelijk te maken, waarbij naast in ieder geval een horecagelegenheid aanvullende (parkmanagement-)functies denkbaar zijn, mits deze ten dienste staan aan het bedrijventerrein.

Bij de ontwikkeling en uitgifte van de nieuwe bedrijven- en kantorenterreinen (in Vathorst en De Wicken) zal eveneens worden bekeken in hoeverre horeca ten behoeve van de bedrijven wenselijk en haalbaar is.

Als onderdeel van Ikea op Bedrijvenpark Vathorst is een restaurant voorzien. Dit wordt beschouwd als een ondersteunende horecavoorziening op een min of meer solitaire locatie die samen met de winkel een autonome functie zal hebben voor regionaal winkelpubliek.

3.6 Horeca bij op- en afritten van snelwegen

*Besluit 12: De gemeente beschouwt de **op- en afritten van A1 en A28** als interessante locaties voor horeca. Indien een passend voorstel wordt gedaan wil de gemeente de mogelijkheden onderzoeken en indien het een op de betreffende plek gewenste invulling betreft planologisch mogelijk maken.*

Specifiek aandacht verdient horeca bij op- en afritten van de A1 en A28. Op- en afritten zijn voor horeca interessante locaties, bijvoorbeeld voor een restaurant en vergader/zalenruimte. Dergelijke voorzieningen richten zich in grote mate op publiek van buiten de regio. Ook de vestiging van een

eenvoudiger snelwegbuffet of (fastfood) restaurant voorziet in de behoefte van het autoverkeer. Eén van de al in Amersfoort aan de snelweg gevestigde (fastfood)restaurants vraagt om een verruiming van de openingstijden. De gemeente wil meewerken aan de ontwikkeling van horeca bij de op- en afritten van snelwegen (inclusief de mogelijkheid om openingstijden te verruimen) mits er geen sprake is van overlast in de directe omgeving, met name woonwijken. Ook de situatie ten aanzien van luchtkwaliteit is medebepalend voor de mogelijkheden. Dergelijke aspecten zullen per geval beoordeeld worden in overleg met betrokken instanties als politie, brandweer en Gewest Eemland.

3.7 Sluitingstijden

*Besluit 13: De gemeente houdt vast aan de huidige regeling van de **sluitingstijden**. Wel is het mogelijk dat de burgemeester een afwijkend verplicht sluitingsuur voor een horecabedrijf vaststelt in het geval zij dat nodig acht op grond van openbare orde overwegingen. Dit beleid sluit aan op de praktijk waarin de mogelijke openingstijden worden teruggedrongen door het steeds vaker opleggen van beperkende sluitingstijden, vooral bij buurtcafés in woonwijken.*

De huidige regeling voor sluitingstijden is op 1 oktober 2000 vastgesteld. Destijds betekende dat een nieuw regime. De gemeente Amersfoort hanteerde in de periode daarvoor ruime sluitingstijden voor alle horecabedrijven. Ruime sluitingstijden hebben tot gevolg dat bezoekers van horecabedrijven niet allemaal tegelijkertijd de straat opgaan. Dit heeft, met name in de horecaconcentratiegebieden, een positief effect op het tegengaan van verstoring van de openbare orde. Een nadeel was echter dat op het gebied van de sluitingstijden geen onderscheid was gemaakt tussen horeca A- en horeca B-bedrijven waardoor de gewenste thematisering onvoldoende tot zijn recht kwam (zoals bijv. hoogwaardige restaurants moeten zich kunnen vestigen op specifieke locaties en cafés zoveel mogelijk in het horecaconcentratiegebied). Bovendien bleek in de praktijk dat bij gelijke sluitingstijden voor alle horecabedrijven het mogelijk was dat een restaurant of winkelondersteunende horeca gaandeweg een café werd, wat weer ongewenste consequenties tot gevolg kon hebben voor het woon- en leefklimaat in de directe omgeving van dat bedrijf.

In 2000 is dan ook een nieuwe regeling van opening- en sluitingstijden voor de horeca van kracht geworden, waarbij wel onderscheid wordt gemaakt tussen zachte (A) en harde (B) horeca. Daarnaast zijn er enkele broodjeszaken in het horecaconcentratiegebied die gelegenheid hebben gekregen om een half uur na sluitingstijd van de cafés geopend te zijn. Deze zogenaamde ontzuiveringzaken zijn alcoholvrije horecabedrijven die voorzien in de behoefte van het uitgaanspubliek om na het cafébezoek nog iets te nuttigen voordat ze naar huis gaan.

De huidige sluitingstijden zijn als volgt:

- voor de horeca A (restaurant, eetcafé, lunchroom etc): 01.00 uur voor alle dagen in de week;
- voor de horeca B (café, bar, discotheek etc): 02.00 uur door de week, respectievelijk 05.00 uur op vrijdag- en zaterdagnacht.
- voor de ontzuiveringzaken in het horecaconcentratiegebied (zoals broodjeszaken, shoarmazaken etc.), waar geen alcoholhoudende dranken mogen worden verstrekt noch in de inrichting aanwezig mogen zijn: 02.30 uur door de week, respectievelijk 05.30 uur op vrijdag- en zaterdagnacht;
- voor de horeca C (sportkantines, buurthuizen etc): 24.00 uur voor alle dagen in de week, met een ontheffingsmogelijkheid van maximaal 6 keer per jaar tot 02.00 uur.

Daarnaast is het mogelijk dat de burgemeester een afwijkend verplicht sluitingsuur voor een horecabedrijf vaststelt in het geval zij dat nodig acht op grond van openbare orde overwegingen. In de praktijk komt het steeds meer voor dat aan horecabedrijven beperkende sluitingstijden worden opgelegd waarmee de mogelijke openingstijden worden teruggedrongen. Dat geldt meestal voor buurtcafés in woonwijken of voor cafés in winkelcentra waarboven appartementen zijn gesitueerd. Soms veroorzaken die horecabedrijven ernstige overlast voor de woonomgeving, veelal door de wijze waarop die cafés worden geëxploiteerd. In bepaalde gevallen hebben die cafés een vervroegde

sluitingstijd opgelegd gekregen waardoor die cafés eerder op de avond moeten sluiten en zo overlast voor de buurtbewoners sterk vermindert. De praktijk is ook dat (nieuwe) cafés die gesitueerd zijn buiten het horecaconcentratiegebied niet zonder meer mogen rekenen op ruime sluitingstijden zoals die gelden voor het uitgaansgebied van de binnenstad.

Bij het vaststellen van de sluitingstijden is destijds met name rekening gehouden met alle belangen die spelen in de binnenstad, zoals wonen, winkelen, werken en uitgaan. Hiertussen moet een goed evenwicht worden gevonden. Daarnaast wordt bij het vaststellen van de sluitingstijden voor horecabedrijven die buiten de binnenstad zijn gelegen, uitdrukkelijker gekeken naar de relatie met de omgeving als een horeca-exploatievergunning wordt aangevraagd. Veelal kan in goed overleg met de aanvrager/beoogd horeca-exploitant een voor die omgeving passend sluitingsuur voor zijn bedrijf worden vastgesteld (maatwerk).

Gelet op de ervaringen tot nu toe (in overleg kan maatwerk worden overeengekomen en indien nodig kan adequaat worden ingegrepen) is er geen aanleiding om thans wijzigingen in de regeling van de verplichte sluitingstijden aan te brengen. Bovendien zal het nog op te stellen handhavingprotocol (zie hierna onder punt 3.8) duidelijkheid geven over de op te leggen eerdere sluitingstijd in het geval er sprake is van herhaaldelijk geconstateerde overlast van een horecabedrijf.

Bij wijze van proef wil de gemeente gedurende 1 jaar in het horecaconcentratiegebied op en rond de Hof (zie bijlage 1: kaart centrum Amersfoort) een beperkt aantal horeca B bedrijven de mogelijkheid bieden om op donderdagavond langer open te blijven ten behoeve van studenten (zie paragraaf 3.2).

3.8 Handhaving en sancties

*Besluit 14: Het sanctiebeleid zal worden vastgelegd in een **handhavingprotocol**. Dit zal in overleg met de verschillende partners worden opgesteld.*

*Besluit 15: Waar mogelijk zullen **controles** vaker teamsgewijs plaatsvinden.*

Omwille van een aanvaardbare en plezierige ontwikkeling van horeca-activiteiten en onder het motto 'gelijke monniken, gelijke kappen' is handhaving van de gestelde regels en wettelijke voorschriften een belangrijk onderdeel geworden van het huidige horecabeleid. Controles door politie, brandweer, Gewest Eemland zijn de laatste jaren verscherpt. Ook wordt de gemeente vaker door burgers aangesproken op overlast en overtredingen bij horecazaken. Klachten die daarover bij de politie binnen komen worden zo nodig doorgegeven aan de gemeente die daar actie op onderneemt.

In het kader van de regelgeving en handhaving zijn diverse functionarissen van gemeente (waaronder brandweer), politie, Gewest Eemland en de Voedsel en Waren Autoriteit (voorheen Keuringsdienst van Waren) betrokken. Zij verzorgen de controle op verleende vergunningen op grond van de Woningwet/ Bouwbesluit/bouwverordening en bestemmingsplan (bouwvergunning, gebruiksvergunning), APV (horeca-exploatievergunning, terrasvergunning, reclamevergunning), Drank- en horecawet (cafévergunning, restaurantvergunning), Wet Milieubeheer/ Besluit recreatie-inrichtingen horeca (melding c.q. vergunning), Wet op de kansspelen (aanwezigheidsvergunning speelautomaten). Daarnaast zijn de Gemeentewet en Opiumwet ook van belang.

Regels worden bewust en onbewust overtreden. Ook verstoring van de openbare orde (door horecabezoekers) of overlast voor de directe omgeving (geluid, parkeren, bevoorrading e.d.) vragen om gerichte acties. Naleving van regels, het beperken van overlast en het voorkomen van problemen in de eigen zaak en in de directe omgeving op straat is in de eerste plaats een verantwoordelijkheid van de horecaondernemer zelf. Elke ondernemer dient zorg te dragen voor naleving van de aan de diverse vergunningen verbonden voorwaarden. Ook is hij verantwoordelijk voor de goede gang van zaken in zijn bedrijf en in de directe omgeving daarvan (de verantwoordelijkheid van de horecaondernemer eindigt niet bij de voordeur). Ondernemers die deze verantwoordelijkheid onvoldoende nemen, worden hierop aangesproken. Naleving van regels en het voorkomen van problemen is een combinatie van 'lik op stuk' (in geval van een direct geconstateerde overtreding met

urgentie) en een meer stapsgewijze aanpak. Uitgangspunt bij de stapsgewijze aanpak is dat bij een geconstateerde overtreding of aanwezige overlast in eerste instantie middels overleg met de betreffende ondernemer(s) wordt geprobeerd een en ander recht te zetten. In verreweg de meeste gevallen blijkt dit voldoende. Daar waar overtredingen en overlast niet via overleg kunnen worden voorkomen, zal strenger worden gehandhaafd en waar nodig met sancties.

Bij handhaving kan zowel bestuursrechtelijk als strafrechtelijk worden opgetreden.

Bestuursrechtelijke handhaving is gericht op de situatie en heeft tot doel herstel van de geschonden norm en voorkoming van nieuwe overtredingen. Strafrechtelijke handhaving is vooral dadergericht, gekoppeld aan vervolging van overtredingen.

Bij bestuursrechtelijke optreden staan de volgende handhavingmiddelen ter beschikking: toepassen bestuursdwang, opleggen dwangsom, toegang tot een ruimte verbieden, sluiting van de inrichting, stellen van nadere eisen. Dat laatste kan zowel preventief als repressief worden toegepast.

Bij overtreding van strafrechtelijke normen kan de politie optreden en niet de gemeente. Het openbaar ministerie beslist over strafvervolging. Uiteraard vindt tussen de partners overleg plaats om zaken met betrekking tot handhaving goed op elkaar af te stemmen. Strafrechtelijke handhavingmiddelen zijn het opmaken van proces-verbaal en vervolgens transactie aanbieden c.q. boete opleggen of het beëindigen van de strafbare handeling (bijv. verwijdering van de aanwezige bezoekers; in beslagname van drank e.d.).

Afhankelijk van de ernst van de overtreding kan een traject van bestuurlijke maatregelen worden gevolgd. Al naar gelang de overtreding kan ook een keuze worden gemaakt tussen de strafrechtelijke of bestuursrechtelijke aanpak. In de praktijk kan het voorkomen dat er samenloop is van diverse overtredingen. In dat geval moet er een keuze worden gemaakt welke overtreding wordt aangepakt, bijvoorbeeld de “zwaarste” overtreding. Daarnaast wordt rekening gehouden met recidive: bij voortdurende van de overtreding kan de sanctie worden verzwaard. Bovendien kan de ernst van de overtreding en/of de vereiste spoedeisendheid aanleiding zijn stappen in het handhavingstraject over te slaan zodat sneller kan worden opgetreden als dat wenselijk is. Voor de volledigheid wordt nog opgemerkt dat de burgemeester de bevoegdheid heeft om een horeca-inrichting direct te laten sluiten als de openbare orde dat vereist.

Een goed sanctiebeleid bevat regels en voorschriften die aangeven op welke wijze, bij uiteenlopende overtredingen, zal worden gehandhaafd. Handhaven met sancties is nu nog niet schriftelijk vastgelegd. Praktijk is wel dat er zorgvuldig afstemming plaatsvindt over geconstateerde zaken en te ondernemen acties.

Met het vooraf vastleggen en bekendmaken van de bij elke overtreding passende sanctie wordt de rechtszekerheid gediend en zullen de functionarissen van de handhavende instanties eenduidiger en efficiënter actie ondernemen. Bovendien weten de ondernemer en andere burgers dan precies waar ze aan toe zijn en wanneer een horecabedrijf zich niet aan de wettelijk voorschriften of vergunningsvoorwaarden houdt.

Ten behoeve van handhaving en sancties worden de volgende acties ondernomen:

- Het sanctiebeleid zal worden vastgelegd in een handhavingprotocol. Dit zal in overleg met de verschillende partners worden opgesteld.
- Daarnaast zal worden nagegaan of controles vaker teamsgewijs kunnen plaatsvinden. Dit bevordert de integraliteit van de handhaving en heeft als bijkomend voordeel dat horecaondernemers niet op verschillende dagen en tijdstippen bezocht worden door telkens andere controleurs van de overheid.

3.9 Wet Bibob

*Besluit 16: Waar relevant wil de gemeente bij vergunningaanvraag het instrumentarium van de **Wet Bibob** inzetten.*

De gemeente kan vergunningen gaan weigeren of intrekken indien er een ernstig gevaar is voor of een redelijk vermoeden bestaat van strafbare feiten. Dat kan op basis van de nieuwe Wet Bibob (wet

Bevordering integriteitbeoordelingen door het openbaar bestuur) . Deze maatregel is gericht op het effectief voorkomen dan wel bestrijden van kwalijke praktijken zoals het witwassen van drugsgelden, het faciliteren van drugshandel, omkoping of valsheid in geschrifte. Door het inzetten van het Bibob-instrument wil de gemeente voorkomen dat onbedoeld medewerking wordt verleend aan criminele activiteiten.

De aanvragen voor een vergunning op grond van de Drank- en Horecawet en de aanvragen voor een horeca-exploatievergunning op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening zullen in beginsel getoetst worden aan een Bibob-onderzoek. In eerste instantie doet de gemeente dit onderzoek zelf door aanvullende informatie te verlangen van de vergunningaanvrager of vergunninghouder. Blijft er desondanks onduidelijkheid bestaan, dan wordt het landelijk Bureau Bibob ingeschakeld.

In het afgelopen jaar is de Wet Bibob enkele keren met succes toegepast, met als gevolg dat de procedure voor het verkrijgen van de horecavergeving door de aanvragen niet werd doorgezet.

3.10 Dienstverlening en overleg

Afstemming tussen de ambtelijke diensten en communicatie met de horecaondernemer, bewoners en andere bij de ontwikkeling van het horecabeleid betrokken partijen is belangrijk. Ondernemers moeten gemakkelijk terecht kunnen bij de gemeente en zo snel mogelijk geholpen worden. Dat geldt niet alleen voor vragen van ondernemers omtrent vergunningverlening, maar ook voor het geven van informatie aan ondernemers op het gebied van mogelijkheden om nieuwe concepten van horecabedrijven in Amersfoort te realiseren. Ook bewoners moeten bij de gemeente eenvoudig en snel terecht kunnen met vragen of het kunnen melden van overlast. Bij de Servicetelefoon kunnen inwoners hiervoor terecht. Tevens biedt de gemeentelijke website informatie voor ondernemers, inwoners en overige belanghebbenden.

Voorbeelden van dienstverlening en samenwerking die positief bijdragen aan de Amersfoortse horecaontwikkeling zijn de gestructureerde ambtelijke en bestuurlijke overleggen met Koninklijk Horeca Nederland (in bijzijn van politie en Kamer van Koophandel); het gecoördineerd ambtelijk overleg over horeca-aangelegenheden met vertegenwoordigers van betrokken gemeentelijke afdelingen (waaronder brandweer), politie en Gewest Eemland (in de wandelgangen bekend als werkgroep horeca); het bewonersoverleg met de binnenstad; digitale informatievoorziening en vergunningaanvraag via de website; de Amersfoortse stempelkaart (lopende een vergunningaanvraag kan, indien naar het oordeel van de gemeente de vergunning in principe verleend zal kunnen worden, een ondernemer stempels krijgen waarmee de vergunningplichtige activiteit reeds kan aanvangen); het Convenant Veilig Uitgaan; het portiersoverleg, de horecafoon etc.

Landelijk is door het ministerie van VROM het initiatief genomen om de wetgeving in het kader van vergunningverlening beter te stroomlijnen en ook de hoeveelheid regelgeving te verminderen. Lokaal kan de gemeente de toepassing van regelgeving ook verder stroomlijnen. Momenteel wordt onderzocht op welke wijze dat het beste kan gebeuren. Het is de bedoeling om aan de hand van procesbeschrijvingen nieuwe mogelijkheden van automatisering en internetgebruik optimaal te benutten.

Bij het streven naar optimale vergunningverlening wordt tevens rekening gehouden met:

- de komende wijziging van de Drank- en Horecawet (naar verwachting zal uitsluitend de burgemeester worden aangewezen als bevoegd orgaan);
- de uitkomst van de discussie over de kerntaken van de politie, waarbij uitvoeringstaken van de afdeling Bijzondere Wetten van het politiedistrict Eemland Zuid mogelijk naar de gemeente overgeheveld gaan worden.

Belangrijk is om een duidelijk aanspreekpunt voor horecaondernemers en anderen te hebben. De communicatie tussen gemeente, ondernemers, bewoners e.d. moet soepel verlopen. Amersfoort is in een recent onderzoek van de Kamer van Koophandel positief beoordeeld als het gaat om de opvang- en loketfunctie t.b.v. de horeca. Bij het onderzoek naar het optimaliseren van de vergunningverlening en informatievoorziening wordt dit punt uiteraard ook meegenomen.

Hoofdstuk 4 – Conclusies, besluiten en vervolg

4.1 Conclusies

In voorliggende nota is het gemeentelijk horecabeleid voor de periode 2006-2010 beschreven. Ten behoeve van de actualisatie van het gemeentelijk horecabeleid is een extern beleidsadvies opgesteld. Dit is gedaan met een evaluatie van (de uitvoering van) de horecanota 2000-2005 en een onderzoek naar de stand van zaken van de horeca en het toekomstperspectief in Amersfoort.

Met de nota horecabeleid Amersfoort 2006-2010 streeft de gemeente naar een horeca-ontwikkeling die de ruimtelijke en economische aantrekkingskracht en kwaliteit van het wonen, werken, winkelen en verblijven in de gemeente Amersfoort versterkt. In randvoorwaardelijke zin (bestemmingsplan, vergunningverlening etc.) kan de gemeente deze ontwikkeling faciliteren, doch het is aan de markt om de gewenste vernieuwing te realiseren. De horecanota 2006-2010 geeft een visie op de beleidsmatige wenselijkheid van toekomstige horecaontwikkelingen, maar op basis van concrete plannen wordt in detail getoetst op de feitelijke mogelijkheden.

Het beleid qua beheer(sen) van de horeca heeft gewerkt en wordt gecontinueerd. Handhaving van openbare orde en regels op het gebied van veiligheid, milieu, ruimtelijke ordening en dergelijke blijft een centraal uitgangspunt van het horecabeleid.

Er is economische ruimte voor groei van het horeca-aanbod in Amersfoort. Kwaliteit en diversificatie van het horeca-aanbod staan daarbij voorop. Bestaande horeca en nieuwe horeca moeten hiertoe voldoende toekomstperspectief worden geboden. In randvoorwaardelijke zin zijn bestemmingsplannen, vergunningverlening en de APV belangrijke gemeentelijke instrumenten om hierin bij te dragen.

Als vanouds is in het centrum op aangewezen gebieden (de reeds bestaande twee horecaconcentratiegebieden en nieuwe verblijfgebieden als Eemplein, Eemhaven Amersfoort) ruimte voor een sterkere profilering van de horeca (qua aard en/of omvang) waardoor de functie van de binnenstad als regionaal koop-, verblijf- en uitgaanscentrum wordt versterkt. Ook de nieuwe wijk Vathorst zal een passend horeca-aanbod krijgen. In het centrum en Vathorst zal het leeuwendeel van de nieuwe horeca een plek kunnen vinden. Elders in de stad heeft horeca overwegend een ondersteunende of solitaire functie, waarbij de horeca zich naar aard en omvang voegt naar (de functie van) de omgeving. Woonwijken, het landelijk gebied en de rustige, door wonen gedomineerde delen van het centrum worden beschouwd als horecastiltegebieden waar geen uitbreidingsruimte wordt geboden.

Om de gewenste ontwikkelingen in het horeca-aanbod (vernieuwing, diversificatie, nieuwe doelgroep bedienen) te realiseren, kan de gemeente de juiste randvoorwaarden scheppen (bestemmingsplannen, vergunningen e.d.), maar is het aan de markt om de kansen te benutten. Naast een heldere ruimtelijk-economische visie op de horeca zijn daartoe ook goede dienstverlening richting ondernemers en gestructureerd en open overleg met de horecasector van belang.

Vanuit openbare orde en beheersoptiek is een duidelijk handhaving- en sanctieregime van belang. Omwille van een prettig uitgaansklimaat zal de gemeente voortborduren op de inspanningen van de afgelopen jaren (bijvoorbeeld Convenant Veilig Uitgaan, portiersoverleg, sluitingstijden, Wet Bibob e.d.) en zal een handhavingprotocol worden vastgelegd. Omwonenden kunnen onder andere bij de Servicetelefoon terecht voor klachten over overlast.

4.2 Besluiten

Onderstaand staan alle besluiten genoemd. Dit betreft beleid waarover de raad niet eerder heeft besloten. Besluit 1 wordt beschouwd als een kernachtige samenvatting van het toekomstig

horecabeleid. Hierin zijn de essentie en de belangrijkste algemene principes van het beleid opgenomen. De overige besluiten zijn specifiek van aard en passen binnen de algemene beleidsvisie. In de betreffende paragrafen van hoofdstuk 3 is de beleidsmatige toelichting op elk van deze besluiten opgenomen.

Besluit 1

De gemeente streeft naar een **evenwichtige ontwikkeling van de horeca**, dit vergroot de algehele attractiviteit en leefbaarheid van de stad. Om dit te bereiken houdt het horecabeleid rekening met uiteenlopende beleidsvelden (economie, ruimtelijke ordening, openbare orde, veiligheid, milieu, bereikbaarheid, parkeren, beheer, monumentenzorg etc.), diverse wetten en regels (landelijke wetgeving, maar ook APV, vergunningvoorschriften etc.) en vele doelgroepen en belanghebbenden (consumenten, ondernemers, omwonenden etc.).

Met de groei van de stad neemt de behoefte aan extra horecavoorzieningen toe. De gemeente wil ruimte bieden voor een passende groei, waarbij de nadruk ligt op **meer kwaliteit en diversiteit**. Het vestigingsbeleid voor horeca gaat uit van **clustering**. Daarom worden voor de toekomstige horeca-ontwikkeling locaties benoemd waar horeca zich mag ontwikkelen (zie hoofdstuk 3 en de besluiten 2 t/m 12), daarbuiten is geen uitbreiding van horeca mogelijk:

- Als vanouds is horeca sterker aanwezig in het stadscentrum dan daarbuiten. De nieuwe uitbreidingsruimte voor de komende 5 jaar wordt zoveel mogelijk geclusterd in het stadscentrum.
- Tevens vraagt de ontwikkeling van de nieuwe wijk Vathorst (inclusief Hooglanderveen) om een passend kader voor horeca-aanbod (A, B en C).
- Buiten het centrum komen solitaire locaties als Park Randenbroek, kantoren- en bedrijventerreinen en locaties aan op- en afritten van de snelwegen A1 en A28 in aanmerking voor horeca A.
- Woonwijken, het landelijk gebied en de rustige, door wonen gedomineerde delen van het centrum worden beschouwd als horecastiltegebieden waar geen uitbreidingsruimte wordt geboden.

Daarnaast is er **onderscheid tussen horeca A en horeca B**:

- Horeca B ('harde' horeca) blijft geconcentreerd in de twee bestaande horecaconcentratiegebieden Hof en Lieve Vrouwekerkhof (zie bijlage 1: kaart centrum Amersfoort). Buiten de horecaconcentratiegebieden blijft het beleid ten aanzien van horeca B restrictief.
- Horeca A ('zachte' horeca) is als vanouds meer gespreid over de stad aanwezig. Een strikt concentratiebeleid is voor horeca A minder noodzakelijk omdat in zijn algemeenheid het risico van overlast en onveiligheid kleiner is dan bij horeca B (elke aanvraag wordt wel getoetst op overlast en veiligheid). Wel is het vanuit economische optiek wenselijk om horeca A zoveel mogelijk te clusteren in gemengde gebieden / straten waar reeds meerdere publieksfuncties (horeca, detailhandel, culturele voorzieningen e.d.) aanwezig zijn. Naast de genoemde locaties voor horeca A in de besluiten 2, 4, 6, 8, 9, 11 en 12, is het voorstelbaar dat in delen van het centrum en in winkelcentra nieuwe horeca A ook wenselijk is. In de horecastiltegebieden (woonwijken, het landelijk gebied en de woongedeeltes van het centrum) blijft het beleid restrictief (= geen uitbreiding). Wel geldt een ruimhartiger vestigingsbeleid voor horeca A voor:
 - aanloopstraten op de route station-binnenstad (inclusief de binnen de Stadsring gelegen straten Utrechtsestraat, Arnhemsestraat, Varkensmarkt) en
 - de Krommestraat als verbindingroute tussen de binnenstad en het toekomstige Eemplein en Eemhaven Amersfoort (met name enkele vernieuwende restaurants en daghoreca passen in het stadsbeeld van deze routes) en

- o buurt- en wijkwinkelcentra die worden gerevitaliseerd of uitgebreid (dit betreft horeca A dat zich richt op het winkelend publiek: daghoreca zoals lunchrooms).

Dit betreft maatwerk en zal per geval getoetst worden. Omdat in gemengde gebieden meestal ook gewoond wordt, staat vermijden van overlast voor omwonenden voorop.

Dit vestigingsbeleid biedt de inwoners en bezoekers van de stad een aantrekkelijker voorzieningenaanbod dan een versnipperd horeca-aanbod en heeft de voorkeur vanuit openbare orde en beheersoptiek.

Aanvragen voor horecaverunningen worden integraal getoetst. Dit betreft maatwerk. Van invloed op de afweging voor het verlenen danwel onthouden van een exploitatievergunning (eventueel voorafgegaan door een bestemmingsplanprocedure) zijn de aard en omvang van het horecabedrijf en de impact op de omgeving. De raad is betrokken bij een herziening of een wijziging (WRO artikel 19.1) van het bestemmingsplan en indien maatwerkoplossingen buiten de kaders van de horecanota 2006-2010 mochten vallen. Met de systematiek van het maximumstelsel kan worden besloten na een afgegeven vergunning verdere uitbreidingsmogelijkheden in een straat of gebied aan banden te leggen, bijvoorbeeld vanuit openbare orde overwegingen (voorkomen van overlast) of vanuit ruimtelijk-economische overwegingen (geen overmatige concentratie van horecafuncties of meer spreiding naar andere gebieden).

Besluit 2

Per **horecaconcentratiegebied** wil de gemeente, als daartoe concrete en passende voorstellen worden gedaan, voor de komende vijf jaar maximaal 3 nieuwe horecapanden planologisch mogelijk maken, waarvan 1 horecabedrijf als zgn. ontzuiveringzaak (zie verder onder paragraaf 3.7) moet functioneren. Aan de zuidzijde van de Hof (zijde Langestraat) is horeca B uitgesloten. De uitbreidingsmogelijkheden betreffen structureel leegstaande panden of panden die matig geschikt zijn voor hun oorspronkelijke functie (wonen, detailhandel). In het horecaconcentratiegebied de Hof worden de uitbreidingsmogelijkheden pas geboden als het huidige maximum aantal horecaverunningen ook daadwerkelijk worden benut voor het exploiteren van een horecabedrijf. Hiervan is de komst van een ontzuiveringszaak uitgezonderd, daarvoor kan bij een passend voorstel direct vergunning worden verleend.

Besluit 3

De gemeente wil, als daartoe een concreet en passend voorstel wordt gedaan, horeca C in **St. Aegtenkapel aan 't Zand** planologisch mogelijk maken.

Besluit 4

De gemeente wil, als daartoe een concreet en passend voorstel wordt gedaan, een invulling van **Mariënhof op de hoek Zuidsingel / Kleine Haag** met wonen / hotel / restaurant planologisch mogelijk maken.

Besluit 5

De gemeente staat toe dat winkels en culturele voorzieningen als ondergeschikte nevenactiviteit horeca-achtige activiteiten ontplooiën. Dergelijke kleinschalige '**coffee corners**' zijn bedoeld voor het tijdens openingstijden van de winkel of culturele voorziening tegen betaling serveren van warme en koude non-alcoholische dranken in combinatie met kleine versnaperingen als gebak ter verrijking van de bedrijfsformule. Dit is toegestaan tot 10% van het verkoopvloeroppervlak (vvo) tot een maximum van 25 m² vvo.

Besluit 6

Ter verbetering van de relatie tussen het kernwinkelgebied en de horecaconcentratiegebieden in de binnenstad wil de gemeente, indien daartoe een passend voorstel wordt gedaan, de mogelijkheden voor de vestiging van een enkel horeca A-bedrijf in **verbindende straten** onderzoeken en indien het een op die plek gewenste horeca-invulling betreft planologisch mogelijk maken.

Besluit 7

Ter verbetering van het horeca-aanbod in (delen van) het centrum voor **studenten** wil de gemeente bij wijze van proef gedurende 1 jaar in het horecaconcentratiegebied op en rond de Hof (zie bijlage 1: kaart centrum Amersfoort) een beperkt aantal horeca B bedrijven de mogelijkheid bieden om op donderdagavond langer open te blijven. In overleg met betrokkenen zal dit verder worden uitgewerkt in het eerste kwartaal van 2006. Na 1 jaar wordt de proef geëvalueerd en wordt besloten over het vervolg.

Besluit 8

De gemeente wil, als daartoe een concreet en passend voorstel wordt gedaan, horeca A in of aan **Park Randenbroek** planologisch mogelijk maken.

Besluit 9

Uitgangspunt bij de ontwikkeling van **Vathorst** is dat de inwoners van Vathorst een passend horeca-aanbod krijgen en dat men voor wijkoverstijgende horeca (uitgaan, verblijven) terecht kan bij het aanbod in het stadscentrum van Amersfoort. In de eindsituatie (rond 2015 met ongeveer 30.000 inwoners) kunnen in Vathorst tot ongeveer 40 horecabedrijven (horeca A, B en C) gesitueerd worden met een gezamenlijk oppervlak van maximaal 7.500 m² vvo, waarvan ca. 2.500 m² vvo voor horeca C. Dit maximum-aanbod betreft bestaand en nieuw aanbod en is inclusief het aanbod in Hooglanderveen.

Van dit maximum-aanbod zal ongeveer 3.000 m² vvo gesitueerd kunnen worden in de in Vathorst geplande centrumgebieden (winkelcentra, ICO cluster en Stationsgebied / Laak 3). Het overige aanbod zal in hoofdzaak onderdeel kunnen worden in geconcentreerde en geïntegreerde ontwikkelingen van toeristisch/recreatieve signatuur (zoals kantines en horeca bij leisure & sportvoorzieningen e.d.) en als ondersteunende functie ten behoeve van het werken op het Bedrijvenpark Vathorst of de kantorenlocatie Podium. Het maximum van 7.500 m² vvo is exclusief autonoom functionerende horeca aan of nabij de snelwegen.

Besluit 10

De gemeente zal niet meewerken aan de vestiging van nieuwe horecapanden in het buitengebied. Wel wil de gemeente stimuleren dat de recreatieve potentie van het buitengebied beter wordt benut. Bij zgn. '**pleisterplaatsen**' is het toegestaan om ter ondersteuning van de recreatieve functie horeca-achtige activiteiten te ontplooiën in de vorm van het tegen betaling serveren van warme en koude non-alcoholische dranken in combinatie met kleine versnaperingen als gebak. In geval van een concreet en passend voorstel zullen de mogelijkheden nader worden geregeld en planologisch mogelijk worden gemaakt.

Besluit 11

De gemeente beschouwt op de bedrijven gerichte horeca op **bedrijven- en kantorenterreinen** als een positieve stimulans van het ondernemingsklimaat. Indien een passend voorstel wordt gedaan wil de gemeente de mogelijkheden onderzoeken en indien het een op de betreffende plek gewenste invulling betreft planologisch mogelijk maken.

Besluit 12

De gemeente beschouwt de **op- en afritten van A1 en A28** als interessante locaties voor horeca. Indien een passend voorstel wordt gedaan wil de gemeente de mogelijkheden onderzoeken en indien het een op de betreffende plek gewenste invulling betreft planologisch mogelijk maken.

Besluit 13

De gemeente houdt vast aan de huidige regeling van de **sluitingstijden**. Wel is het mogelijk dat de burgemeester een afwijkend verplicht sluitingsuur voor een horecabedrijf vaststelt in het geval zij dat nodig acht op grond van openbare orde overwegingen. Dit beleid sluit aan op de praktijk waarin de mogelijke openingstijden worden teruggedrongen door het steeds vaker opleggen van beperkende sluitingstijden, vooral bij buurtcafés in woonwijken.

Besluit 14

Het sanctiebeleid zal worden vastgelegd in een **handhavingprotocol**. Dit zal in overleg met de verschillende partners worden opgesteld.

Besluit 15

Waar mogelijk zullen **controles** vaker teamsgewijs plaatsvinden.

Besluit 16

Waar relevant wil de gemeente bij vergunningaanvraag het instrumentarium van de **Wet Bibob** inzetten.

4.3 Hoe nu verder

Het geactualiseerde horecabeleid is kaderstellend voor de horecaontwikkelingen in Amersfoort. Marktontwikkelingen en de randvoorwaarden die de gemeente daarbij stelt, zullen worden beoordeeld en bepaald op basis van dit horecabeleid. Ten aanzien van de beleidsuitvoering betekent dit:

- Waar nodig en indien actueel zal de gemeente de gebruiks- en bebouwingmogelijkheden op grond van het bestemmingsplan in overeenstemming brengen met het beleid.
- Bij het maken van nieuwe bestemmingsplannen of de herziening van bestemmingsplannen zal het horecabeleid worden vertaald en opgenomen.
- In overleg met betrokken marktpartijen zal binnen de kaders van het horecabeleid 2006-2010 verdere concretisering worden gegeven aan de horeca-invulling in de ontwikkelingsplannen van Eemplein, Eemhaven Amersfoort, Vathorst en eventueel toekomstige nieuwe locaties, bijvoorbeeld in her te ontwikkelen winkelcentra.
- In overleg met betrokkenen wordt in het eerste kwartaal van 2006 de proef met studentenhoreca uitgewerkt.
- Ten behoeve van handhaving van openbare orde en regelgeving zal in overleg met betrokken instanties een handhavingprotocol worden opgesteld. Dit is gereed in het derde kwartaal van 2006.
- Waar mogelijk zal de gemeentelijke dienstverlening (onder andere digitalisering, vergunningverlening) worden verbeterd.
- De gemeente streeft ernaar de goede relaties met horecapartners verder te verstevigen en in samenwerking en goed overleg met horecaondernemers en andere marktpartijen het horecabeleid uit te voeren.

4.4 Communicatie

Over de concept horecanota 2006-2010 en ten behoeve van de peiling is reeds breed gecommuniceerd via de pers en is een Stadsbericht worden opgesteld. Ook aan de definitieve nota zullen persberichten worden gewijid na collegebehandeling en raadsbehandeling.