

Academie voor bijzondere wetten

Welkom

Informatiebijeenkomst  
Bijzondere Wetten

Dinsdag 19 mei 2015

Berkeley Bridge

---

---

---

---

---

---

---

---

Programma

10.00 – 10.30 uur	Inloop met koffie en thee
10.30 – 10.40 uur	Welkom door Frank Joosten en Rob van de Plassche
10.40 – 11.00 uur	Evenementenvergunning, exoneratiebeding en aansprakelijkheidsverzekering
11.00 – 12.30 uur	Willem Westerman (Vereniging van Evenementenmakers – VVEM): over de rol en verantwoordelijkheden van evenementenorganisatoren in het realiseren van veilige evenementen, het voorkomen van schade/letsel en de wijze waarop eventueel ontstane schade zou moeten worden afgewikkeld
12.30 – 13.15 uur	Lunch
13.15 – 15.30 uur	DHW-bespreking met diverse onderwerpen zoals internetverkoop, proeverijen, meerjarige ontheffingen, alcoholverboden, winkerverkoop, dronkerschap.  Mogelijkheid tot het stellen van vragen
15.30 uur	Afsluiting en drankje

---

---

---

---

---

---

---

---

SERIE "BIJZONDERE WETGEVING" - 2015

3

---

---

---

---

---

---

---

---



---

---

---

---

---

---

---

---



---

---

---

---

---

---

---

---

**Definitie evenement in Model-APV**  
**Artikel 2:24 Begripsbepaling**

1. In deze afdeling wordt onder evenement verstaan **elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van:**

- a. bioscoopvoorstellingen;
- b. markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet en artikel 5:22 van deze verordening;
- c. kansspelen als bedoeld in de Wet op de kansspelen;
- d. het in een inrichting in de zin van de Drank en Horecawet gelegenheid geven tot dansen;
- e. betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;

---

---

---

---

---

---

---

---

**Artikel 174 Gemeentewet**

1. De burgemeester is belast met het toezicht op de openbare samenkomsten en gemakkelijkheden alsmede op de voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven.
2. De burgemeester is bevoegd bij de uitoefening van het toezicht, bedoeld in het eerste lid, de bevelen te geven die met het oog op de bescherming van veiligheid en gezondheid nodig zijn.
3. De burgemeester is belast met de uitvoering van verordeningen voor zover deze betrekking hebben op het in het eerste lid bedoelde toezicht.



---

---

---

---

---

---

---

**Artikel 2:25 Evenement**

1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren.



---

---

---

---

---

---

---

**Toetsingsgronden**

- a. openbare orde
- b. openbare veiligheid
- c. volksgezondheid
- d. bescherming van het milieu



---

---

---

---

---

---

---

Veiligheid is geen belang bij een evenement, maar een voorwaarde!



Veiligheid is niet onderhandelbaar.

---

---

---

---

---

---

---

### Partijen en verantwoordelijkheden



1. Organisator
2. Locatieverstrekker
3. Lokaal bestuur
4. Operationele diensten
5. Gemeentelijke diensten
6. Landelijke diensten
7. Rijksinspecties
8. Decentrale toezichthouders

---

---

---

---

---

---

---

### Organisator

- Is vergunningsaanvrager (natuurlijk- of rechtspersoon)
- Is verantwoordelijk voor gang van zaken:

**Actieve veiligheid:** inzetten personeel voor toezicht op veiligheid, goed beheer evenement

**Passieve veiligheid:** nemen organisatorische maatregelen mbt infrastructuur, installaties, inrichting terrein e.d.)

---

---

---

---

---

---

---

### Inschaling evenement

- **Klasse A:** eenvoudige evenementen (straat- en buurtfeesten)
- **Klasse B:** (grootschalige) evenementen met een gemiddeld risico (evenement zonder publiek van buiten de gemeente)
- **Klasse C:** (grootschalige) evenementen (evenement met publiek van binnen én buiten de gemeente)

---

---

---

---

---

---

---

### Inschaling evenement (kwantitatieve risico-analyse)

Bij de kwantitatieve risicoanalyse weegt het GHOR-bureau drie aspecten:

- A. Het **soort** publieksevenement;
- B. De **samenstelling** van het publiek;
- C. **Plaats** en **tijdstip** van het evenement.




---

---

---

---

---

---

---

### Kwalitatieve risicoanalyse door hulpdiensten

- Kans op slachtoffers (T1, T2, T3)
- Bereikbaarheid
  1. Afstand tot bebouwde kom, snelweg, ziekenhuis
  2. Aantal wegen
  3. Aard van de wegen (landweg)
  4. Betreffende verkeersintensiteit (spits)
- Momenten van verhoogd risico
- Maatschappelijke impact bij calamiteit

---

---

---

---







---

---

---

**Crowdmanagement en crowdcontrol**

Systematische planning voor en supervisie over de ordelijke verplaatsing en verzameling van personen.

- Aandacht voor soort publiek (ouden van dagen, reischoppers, theaterpubliek e.d., leeftijd, percentage mannen en vrouwen)
- Toevoer van de bezoekers (spreiding) 
- Afvoer van de bezoekers (spreiding) 
- Spreiding van de bezoekers over het terrein 
- Voorkomen van overcrowding 
- Creëren van loop- en noodroutes 
- Communicatie aan bezoekers 

---

---

---

---

---

---

---

---

**Verdere inhoud van het Veiligheidsplan:**

- ◆ Locatie
- ◆ Risicoanalyse
- ◆ Programmering
- ◆ Inrichting
- ◆ Organisator (en eventuele onderaannemers)
- ◆ Ordehandhaving/Beveiliging
- ◆ Publiekveiligheid (crowd management / crowd control)
- ◆ Ontruiming
- ◆ Incidentenbestrijding
- ◆ Brandveiligheid
- ◆ Medische zorg en hygiëne
- ◆ Verkeer en vervoer

17

---

---

---


---

---

---

---

---

**Artikel 1:6 Model-APV** 

1. Aan een vergunning kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden.
2. Deze voorschriften en beperkingen strekken slechts tot bescherming van het belang of de belangen in verband waarmee de vergunning is vereist.

---

---

---

---

---

---

---

---

Aansprakelijkheidsverzekering voor het evenement



Openbare orde, openbare veiligheid, volksgezondheid, bescherming milieu

---

---

---

---

---

---

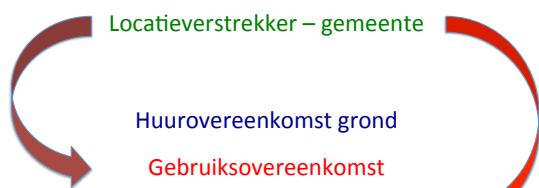
---

Locatieverstreker – gemeente

Huurovereenkomst grond

Gebruiksovereenkomst

Afspraken maken over afsluiten  
aansprakelijkheidsverzekering



---

---

---

---

---

---

---

Gemeentebestuur sluit zelf een  
collectieve evenementenverzekering voor:

- Aansprakelijkheid
- Materiaal
- Ongevallen
- Rechtsbijstand
- Overig



---

---

---

---

---

---

---

**Arrest HR (10 maart 1972, NJ 1972, 278 (Vermeulen/ Lekkerkerker)**

"Het verkrijgen van een vergunning vrijwaart degenen die overeenkomstig die vergunning handelt, niet voor de aansprakelijkheid uit onrechtmatige daad.

Dat is niet anders is, indien door een partij tegen het verlenen van de vergunning tevoren bezwaren zijn ingebracht maar deze bezwaren zijn verworpen".

**ALDUS blijft een eigen zorgplicht bestaan voor de organisator:**

1. Hoe gevaarlijker, hoe meer maatregelen;
2. Hoe groter de kans op ongevallen/schade, hoe meer maatregelen;
3. Hoe ernstiger de mogelijke schade/ongevallen, hoe meer maatregelen;
4. Alle in redelijkheid mogelijke maatregelen (waarbij ook gekeken wordt naar kosten-baten) moeten worden genomen.

Geldt voor bezoekers en voor deelnemers!

---

---

---

---

---

---

---

---

**Zorgplicht organisator t.o.v. toeschouwers en deelnemers**

**Zorgplicht**  
Heeft organisator de zorgplicht geschonden?

Beoordeling o.b.v. 4 criteria van de Hoge Raad ('kelderluik-criteria'):

1. Hoe groot is de kans dat iemand niet oplet of onvoorzichtig is?
2. Hoe groot is de kans dat hierdoor ongelukken ontstaan?
3. Hoe ernstig kunnen de gevolgen van eventuele ongevallen zijn?
4. Was het mogelijk om veiligheidsmaatregelen te nemen, en hoe gemakkelijk of moeilijk zou dat zijn geweest?

---

---

---

---

---

---

---

---

**De gemeente en het exoneratiebeding**

**Geen voorschriften in de vergunning:**

Als er geen voorschriften in vergunning zijn opgenomen terwijl deze voorschriften niet bezwarend zijn voor de vergunninghouder of voor anderen en de noodzaak van voorschriften wel vaststaat, kan de gemeente aansprakelijk zijn voor ontstane schade.

**Wel voorschriften in de vergunning:**

Deze zijn (zeer) bezwarend voor de vergunninghouder of anderen, terwijl de noodzaak wel vaststaat.

**Vervolg:**

1. Beraden over al dan niet opleggen bezwarende voorschriften;
2. Weigeren van de vergunning.

Vergunningverlening zonder voorschriften: gemeente mogelijk aansprakelijk voor ontstane schade!

---

---

---

---

---

---

---

---



**De gemeente en het exoneratiebeding**

Rb. Breda 7 maart 2012 – LJNB BV8015:

Beroep op exoneratie hangt af van:

1. Omstandigheden van het geval;
2. Mate van schuld van de gemeente;
3. De omstandigheden van het incident;
4. De manier waarop het beding tot stand is gekomen;
5. De maatschappelijke posities van partijen en hun onderlinge verhouding;
6. De verzekerbaarheid van het risico;
7. De mate van exoneratie in relatie tot de omvang van de schade.

---

---

---

---

---

---

---

---

11.00 – 12.30 uur

Willem Westerman



**De Regelaar**  
Advies en Productie voor de Entertainmentbranche

---

---

---

---

---

---

---

---

13.15 – 14.20 uur

14.20 – 14.30 uur

Frank Joosten

1. DHW bespreking internetverkoop, proeverijen, meerjarige ontheffingen, alcoholverboden, winkelverkoop, dronkenschap.
2. Mogelijkheid tot het stellen van vragen.



---

---

---

---

---

---

---

---

**Internetverkoop van alcoholhoudende dranken**





---

---

---

---

---

---

---

---



**Sterke drank op bestelling afleveren -> alléén slijter of partijencateraar (art. 19, lid 1)**







---

---

---

---

---

---

---

---

**Partijencateraar**

- het, gepaard gaande met dienstverlening, bedrijfsmatig verstrekken;
- van gerechten en dranken;
- voor gebruik bij besloten partijen;
- op een door een opdrachtgever te bepalen plaats;
- die slechts incidenteel beschikbaar is voor dergelijke partijen.

30

---

---

---

---

---

---

---

---

• Zwak alcohol op bestelling afleveren -  
> art. 19, lid 2  
ALLEEN VANUIT  
magazijn  
kantoor in winkel  
slijterij  
snackbar (art. 18, lid 2)



BP ?

Internetwinkel



---

---

---

---

---

---

---

---

Proeverijen

Artikel 13, lid 1 DHW

Het is verboden in een horecalokaliteit of op een terras alcoholhoudende drank te verstrekken voor gebruik elders dan ter plaatse.



---

---

---

---

---

---

---

---

Artikel 13, lid 2  
Het is verboden in een slijtlokaliteit alcoholhoudende drank te verstrekken voor gebruik ter plaatse



Relatie met art. 25, lid 2

33

---

---

---

---

---

---

---

---

 **Proeven of proeverij in slijterij?** 



**tenzij het betreft verstrekking om niet door een persoon die in die slijtlokaliteit dienst pleegt te doen en die verstrekking tot doel heeft een klant die daarom verzoekt een alcoholhoudende drank die in dat slijtersbedrijf verkrijgbaar is te laten proeven.**

Academie voor bijzondere wetten 34

---

---

---

---

---

---

---

---

**Artikel 14, lid 3 onder b**  
 Bedrijfsmatig aanbieden van diensten is verboden (postagentschap, kapper, bank),



“uitgezonderd diensten van recreatieve en culturele aard”

**LID 4: Onder diensten van recreatieve aard wordt niet verstaan het aanbieden van kansspelen**  
 (met uitzondering van het aanwezig hebben van speelautomaten als bedoeld in Titel Va van de Wet op de kansspelen).



Academie voor bijzondere wetten 35

---

---

---

---

---

---

---

---

**Artikel 35-ontheffing**



1. bijzondere gelegenheid
2. tijdelijke aard
3. maximaal 12 dagen
4. zwak-alcohol

---

---

---

---

---

---

---

---

Winkelverkoop van zwak-alcoholhoudende drank



---

---

---

---

---

---

---

---

Artikel 18, lid 2 aanhef onder a DHW:

een winkel waarin in overwegende mate levensmiddelen of tabak en aanverwante artikelen of uitsluitend zwak-alcoholhoudende dranken al dan niet tezamen met alcoholvrije dranken worden verkocht;



---

---

---

---

---

---

---

---

Woon-, huishoud-, en cadeauwinkels



---

---

---

---

---

---

---

---


**Artikel 18, lid 2 aanhef onder b DHW:**

een **warenhuis** met een levensmiddelenafdeling met een vloeroppervlakte van ten minste 15 m<sup>2</sup> waarop een **gevarieerd assortiment** aan **verpakte en onverpakte eetwaren** wordt verkocht

**Levensmiddelen:**

“alle stoffen en producten, verwerkt, gedeeltelijk verwerkt of onverwerkt, die bestemd zijn om door de mens te worden geconsumeerd of waarvan redelijkerwijs kan worden verwacht dat zij door de mens worden geconsumeerd. Dit begrip omvat tevens drank, kauwgom, alsmede iedere stof, daaronder begrepen water, die opzettelijk tijdens de vervaardiging, de bereiding of de behandeling aan het levensmiddel wordt toegevoegd.”

**“gevarieerd assortiment”**




---

---

---

---

---

---

---


---

**Warenhuis**

een grote winkel die, vaak verspreid over meerdere etages, circa 10.000 tot 20.000 m<sup>2</sup> beslaat.

Een warenhuis omvat minimaal acht branches in de non-foodsector en een levensmiddelenafdeling.

Het assortiment wordt gepresenteerd in afdelingen, waar apart wordt afgerekend (shop-in-shop).




---

---

---

---

---

---

---

---


**Warenhuis**

In de winkels zijn vaak de volgende artikelgroepen verkrijgbaar:

food, kleding, textiel, meubelen/woninginrichting, verlichting, huishoudelijke artikelen, consumentenelektronica, doe-het-zelfartikelen, educatie en vrijetijdsartikelen.

Kleding/textiel is altijd aanwezig.

De afzonderlijke artikelgroepen nemen tussen 5 en 50% van de verkoopvloeroppervlakte in beslag. Deze zijn alle verkrijgbaar door middel van zelfkeuze of zelfbediening, in combinatie met serviceverlening.




---

---

---

---

---

---

---


---

### Warenhuis

Warenhuizen staan bij het CBS geregistreerd onder de SBI-code 47191.

Hieronder vallen winkels die voldoen aan de volgende criteria:

1. de verkochte producten behoren tot acht of meer klassen van de groepen 472 en 474 t/m 477;
2. elke klasse heeft een omzetaandeel van meer dan 5%;
3. geen enkele klasse heeft een omzetaandeel van 50% of meer;
4. voedings- en genotmiddelen hebben een omzetaandeel van minder dan 50%;
5. er zijn 50 of meer personen werkzaam.




---

---

---

---

---

---

---

---

### Artikel 45 DHW en Alcoholverboden

18- verboden op voor publiek toegankelijke plaats alcoholhoudende drank aanwezig te hebben of voor consumptie gereed te hebben



openbare weg,  
stationshallen,  
passage winkelcentra,  
plantsoenen, portieken,  
stadions, postkantoren,  
gemeentehuizen,  
parkeergarages,  
horecabedrijven

44

---

---

---

---

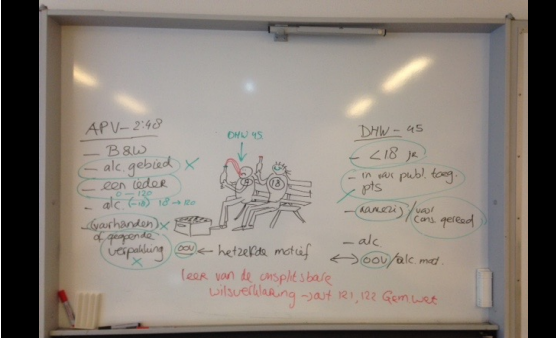
---

---

---

---

### Alcoholverboden



**APV-248**

- B&W
- alc gebied X
- een ledak
- alc (18) 18-20
- (sporthelden) d. gepende verpaling X

**DHW 45**

- < 18 jr
- in max publ toeg. pts
- (ameri) / met cons. gereed
- alc ↔ 000/alc met

← hetzelfde motief

leer van de onspekbare  
Litswellaring -> art 121, 122 Gemeew

---

---

---

---

---

---

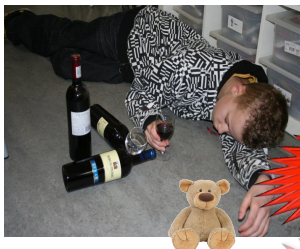
---

---

Artikel 20, lid 6

Dienst doen in kennelijke staat:

Het is verboden in kennelijke staat van dronkenschap of kennelijk onder invloed van andere psychotrope stoffen dienst te doen in een slijtlokaliteit of horecalokaliteit-> mogelijkheid tot intrekken vergunning



Leidinggevenden en medewerkers

46

---

---

---

---

---

---

---

---

Dronken leidinggevende was wél in café maar niet in dienst..

Wel of geen sprake van "slecht levensgedrag"?

LJN: BE8740, Rechtbank Arnhem, 03-07-2008  
LJN: BQ2681, Raad van State, 27-04-2011

47

---

---

---

---

---

---

---

---

Herkenning overmatig alcoholgebruik

- (Sterke) gedragsveranderingen;
- Lallen
- Waggelende en strompelende gang, gepaard met struikelen en vallen;
- Slaperigheid;
- Bloeddoorlopen en/of tranende ogen
- Vertraagde reactiesnelheid;
- Misselijkheid en braken;
- Ruikt naar alcohol



---

---

---

---

---

---

---

---





---

---

---

---

---

---

---

---



---

---

---

---

---

---

---

---

Cafe in dorps huis

Elke maand is er een avond in een dorps huis in deze gemeente waar een eetcafé wordt geëxploiteerd.

Binnen een straal van 500 m. zijn een café en een cafetaria aanwezig.

In mijn beleving is er sprake van oneerlijke concurrentie.

---

---

---

---

---

---

---

---



---

---

---

---

---

---

---