

@ACADEMIE VOOR BIJZONDERE WETTEN

**‘BESLUIT BRANDVEILIG GEBRUIK EN
BASISHULPVERLENING OVERIGE PLAATSEN IN
RELATIE TOT EVENEMENTEN(VERGUNNINGEN)
EN ONTRUIMINGSPLANNEN’**

7 JUNI 2018

WILLEM WESTERMANN

Mr B.W(Willem) Westermann

Adviesbureau De Regelaar, advies en productie voor de entertainmentbranche

Kenniscentrum Evenementen van de VVEM (Vereniging Van EvenementenMakers)

Lid van de Klankbordgroep, Werkgroep voor dit Besluit

Medeschrijver van het Besluit en de Nota van Toelichting

Vragen? willem@regelaar.nl



HET BESLUIT BGBOP

Algemene maatregel van bestuur / Besluit

Brandveilig

Gebruik

en

Basishulpverlening

Overige

Plaatsen

BESLUIT

Onder Wet Veiligheidsregio's Aangewezen in:

Artikel 3

- 1 Tot de brandweezorg behoort:
 - a. het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar, het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt;
 - b. het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan bij brand.
- 2 De gemeenteraad stelt in een brandbeveiligingsverordening regels over de in het eerste lid, onder a, bedoelde taak.
- 3 Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over het brandveilig gebruik van voor mensen toegankelijke plaatsen, voor zover daarin niet bij of krachtens enige andere wet is voorzien, en worden regels gesteld over de basishulpverlening op die plaatsen.

‘BRANDVEILIG’

Dus geen andere, bijv. constructieve, veiligheid
Behalve waar dat nodig was voor de brandveiligheid
En niet de wet voor crowd management e.d.

Wel breder dan brandveiligheid bij basishulpverlening
Maar dat kan ook door de tweede grondslag in de WvR

§ 4.7 Artikel 4.22 Basishulpverlening en ontruimingsplan

In het algemeen deel van de toelichting is al kort ingegaan op het fenomeen **basishulpverlening**. Het is de aanduiding van een samenstel van activiteiten die na een incident moeten worden verricht totdat professionele hulpverleners de hulpverlening overnemen. Dit is dus **breder dan alleen het optreden bij een brand**. De basishulpverlening is erop gericht dat incidenten geen of zo weinig mogelijk schadelijke gevolgen hebben voor de aanwezigen. Daartoe kan het nodig zijn **EHBO** te verlenen, de plaats of een deel van de plaats te **ontruimen**, een **bluspoging** te ondernemen, **de hulpverleningsdiensten te alarmeren** en te zorgen dat zij bij aankomst op de plaats worden **opgewacht en doorgeleid** naar de plek van het incident.



‘GEBRUIK’

Parallel: vroeger Bouwbesluit en Gebruiksbesluit

Die zijn nu één. Dus bouwkundig + installaties + gebruik.

In dit besluit: Bouwkundige aspecten (H.3), Installaties (H.4) en Gebruik (H.5)

‘Gebruik’ is dus breed uitgelegd, er staat in wat nodig is, vooral op basis van eerdere model-BBV en huidige Bouwbesluit.

‘OVERIGE PLAATSEN’

Dat lijkt best veel/ruim begrip.

Beperking gezocht.

- algemene beperking: voor zover niet bij of krachtens een andere wet erin wordt voorzien (denk aan Bouwbesluit, Activiteitenbesluit, Wet Milieubeheer).
- inhoudelijke beperking.

BEGRIPPEN

Plaats:

- een ruimtelijk begrensde oppervlakte
- bestaande uit ten minste een gebied of bouwsel of een samenstelling daarvan

Let op: H. 2 t/m 5 alleen voor plaatsen die in georganiseerd verband worden gebruikt

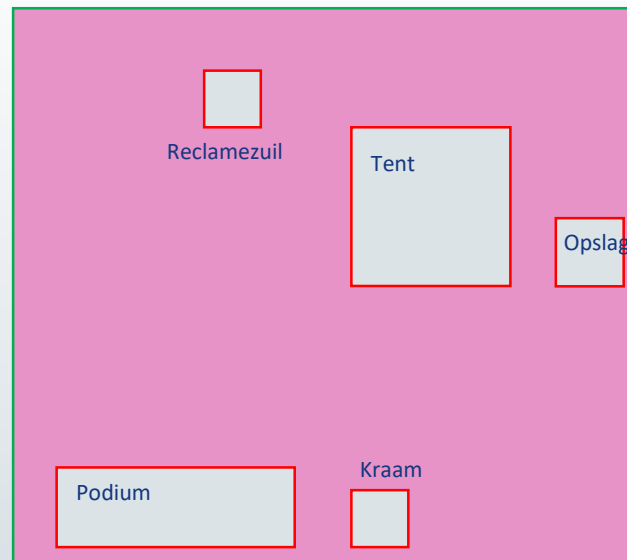
= alles, het geheel



BEGRIPPEN

Bouwzel:

bijeenkomsttent, tribune, podium of elke andere constructie die naar een plaats is gebracht of ter plaatse is geconstrueerd om daar kortstondig te functioneren



BEGRIPPEN

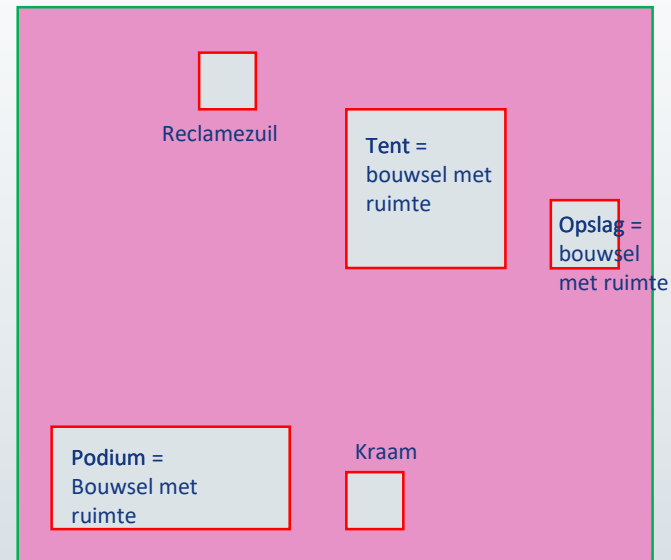
Ruimte:

voor personen toegankelijk bouwsel
of deel van een bouwsel



Plaats

Bouwsel



BEGRIPPEN

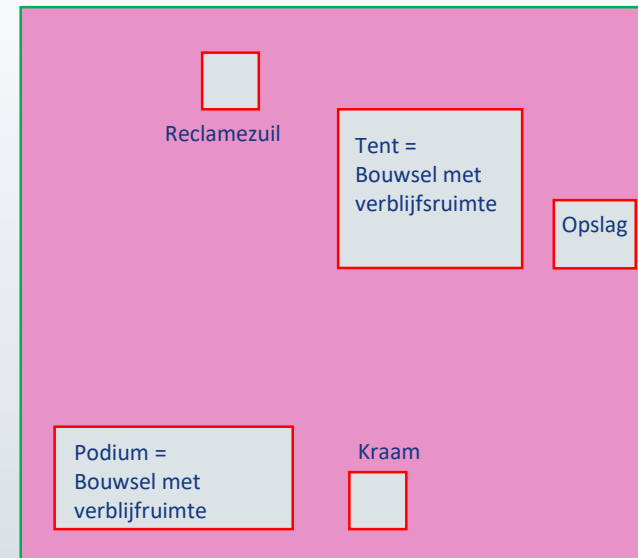
Verblijfsruimte:

ruimte voor het verblijven van personen
(dus daarvoor bestemd)



Plaats

Bouwsel

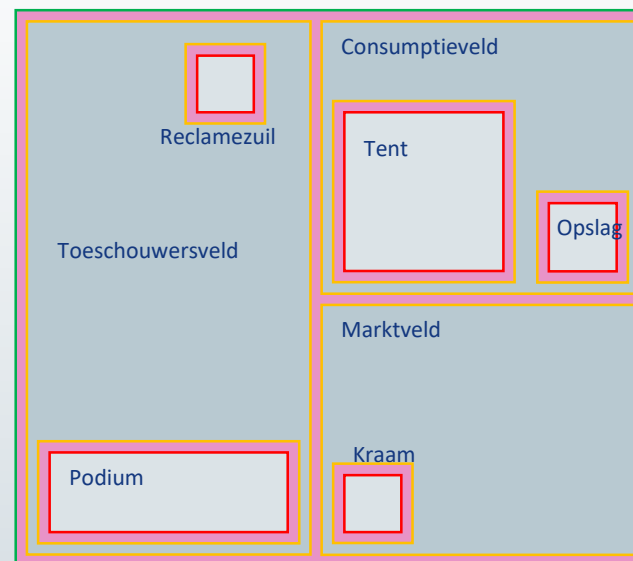


BEGRIPPEN

Gebied:

deel van de plaats dat geen
bouwsel of bouwwerk is

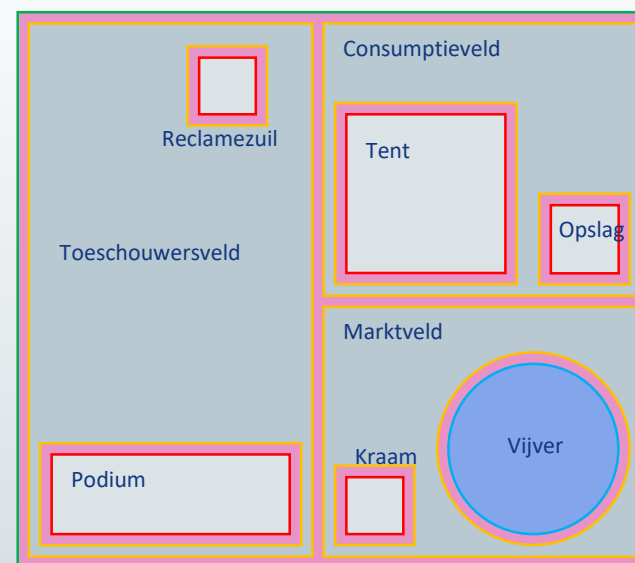
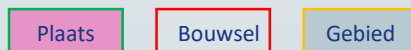
Plaats Bouwsel



BEGRIPPEN

Restgebied:

-gebied dat niet wordt gebruikt



RISICOBENADERING

Opzet met standaardvoorwaarden, afgestemd op de daadwerkelijk aanwezige risico's

Criteria die een specifieke afwijking mogelijk maken

Bepaalde grenswaarden; daarboven meldingsplicht. Geen vergunningplicht meer.

GELIJKWAARDIGHEIDSBEPALING

Er hoeft niet te worden voldaan aan een voorschrift, als aangetoond is dat dezelfde mate van veiligheid wordt geboden als met het voorschrift wordt beoogd.

Wel: in overeenstemming met het bevoegd gezag

AFKADEREN, WAT NU WAAR EN WANNEER?

Bouwbesluit voor gebouwen

- landelijk, wet

Tot en met 31-12-2017: Brandbeveiligingsverordening voor niet-bouwwerken.

- per gemeente, verordening

Vanaf 1-1-2018: besluit BGBOP

- Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen
- landelijk, wet.

INDICATIES GEBRUIKSMELDINGPLICHT (ART. 2.1)

- a. in een verblijfsruimte op die plaats bedrijfsmatig of in het kader van verzorging nachtverblijf wordt verschaft aan meer dan 10 personen;
- b. in een verblijfsruimte op die plaats verzorging wordt geboden aan:
 - 1°. meer dan 10 personen jonger dan 12 jaar, of
 - 2°. meer dan 10 lichamelijk of verstandelijk gehandicapte personen.
- c. een verblijfsruimte op die plaats is bestemd voor meer dan 150 personen tegelijk, of
- d. toepassing is gegeven aan artikel 1.4 in verband met een in hoofdstuk 3 tot en met 5 gegeven voorschrift (gelijkwaardigheid).

TERMIJNEN

Als losse melding: 28 dagen.

Artikel 2.2 Indiening gebruiksmelding

1. Een gebruiksmelding wordt **ten minste vier weken** voor de voorgenomen aanvang van het gebruik ingediend bij het bevoegd gezag, tenzij het bevoegd gezag een kortere periode hanteert.
2. Een gebruiksmelding wordt ingediend op een door het bevoegd gezag beschikbaar gesteld formulier waarvan het model is vastgesteld bij

Als mee in bijv. evenementenvergunning: geen losse melding maar de bestaande systemen volgen.

BEROEP EN BEZWAAR

Een gebruiksmelding is als zodanig geen beschikking / levert geen beschikking op.

Als er nadere voorwaarde(n) wordt/worden opgelegd: wel een beschikking.
Alleen tegen die voorwaarde(n) bezwaar en beroep mogelijk.

BOETES EN SANCTIES (I)

Artikel 1.8 Naleving voorschriften

1. Het is verboden een plaats in een staat te brengen, te houden die niet voldoet aan de op de staat van die plaats toepassende voorschriften, bedoeld in dit besluit.

2. Het is verboden een plaats in gebruik te nemen, te laten gebruiken, anders dan in overeenstemming met de bestemming of dat gebruik van toepassing zijnde voorschrift van het besluit.

3. Gedurende het gebruik van een plaats waarvoor een vergoeding is ingediend, is ten behoeve van de naleving van de voorschriften een verantwoordelijk persoon aanwezig of oproepbaar. De gemeente kan de met de controle belaste ambtenaren of andere aangewezen personen aanwijzen die de controle uitvoeren of doet uitvoeren.

Wet veiligheidsregio's

Geldend van 10-06-2017 t/m heden

...mee te nemen en daarvan op zodanige wijze gebruik te maken als zij voor een goede vervulling van hun taak noodzakelijk achten.

§ 16. Sancties

Artikel 63

Het bestuur van de veiligheidsregio is bevoegd tot oplegging van een last onder bestuursdwang ter handhaving van het bij of krachtens [artikel 31](#) bepaalde alsmede het bij of krachtens [artikel 48](#) bepaalde ten aanzien van de krachtens [artikel 17](#) aangewezen inrichtingen, tot welke bevoegdheid mede behoort het stilleggen of gedeeltelijk buiten werking stellen of verzegelen van de inrichting dan wel het verzegelen of verwijderen van hetgeen zich in de inrichting bevindt.

Artikel 64

- 1 **Overtreding van de regels, gesteld krachtens [artikel 3](#), tweede en derde lid,** wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste een jaar of geldboete van de derde categorie.
- 2 **De raad van een gemeente kan bij verordening bepalen dat een bestuurlijke boete kan worden opgelegd voor overtreding van de regels, gesteld krachtens [artikel 3](#), tweede en derde lid.** De boete is niet hoger dan de geldboete, bedoeld in het eerste lid.
- 3 Overtreding van het bij of krachtens [artikel 30](#) bepaalde wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste een jaar of geldboete van de derde categorie.
- 4 Overtreding van het bij of krachtens [artikel 31](#), [tweede](#), [vijfde en zesde lid](#) bepaalde wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste een jaar of geldboete van de derde categorie.
- 5 In geval van overtreding van [artikel 31](#), [tweede lid](#), kan als bijkomende straf

BOETES EN SANCTIES (II)

Mogelijkheden:

- strafbaarheid overtreding op basis van het besluit zelf – op basis van wet Vr
- de bestuurlijke boete, als mogelijkheid die (nog) in uw lokale BBV staat - op basis van wet Vr
- bij bijv. evenementen: als vergunningvoorwaarde bij APV vergunning – administratieve handhaving of meer

EN NU: BBV LATEN BESTAAN?

Nietig voor wat op hoger niveau is geregeld.

Niet meer dan de wet (inclusief het besluit) vragen!

Geen dingen houden/opnemen die in Besluit BGBOP 'opgenomen hadden moeten/kunnen zijn maar bewust zijn weggelaten'.

Andere dingen mogen erin blijven, bv bestuurlijke boetes.

Wettelijke basis staat
(nu nog) in WVr.

Artikel 3

- 1 Tot de brandweezorg behoort:
 - a. het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar, het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt;
 - b. het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan bij brand.
- 2 De gemeenteraad stelt in een brandbeveiligingsverordening regels over de in het eerste lid, onder a, bedoelde taak.
- 3 Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld over het brandveilig gebruik van voor mensen toegankelijke plaatsen, voor zover daarin niet bij of krachtens enige andere wet is voorzien, en worden regels gesteld over de basishulpverlening op die plaatsen.



EN DAN: HOORT DIT NIET IN DE OMGEVINGSWET?

Later waarschijnlijk wel.

Nu nog niet in de eerste 'set documenten'.

Meenemen in de tweede tranche, was het plan.

Invoering Omgevingswetgeving wat uitgesteld.

Daarom heb ik besloten de planning anders in te richten.

De nieuwe datum van inwerkingtreding wordt 1 januari 2021. De inzet van mij en mijn interdepartementale en interbestuurlijke partners is er volledig op gericht om het stelsel op deze datum in werking te laten treden. Desalniettemin zijn er onzekerheden die ik slechts beperkt of niet in de hand heb; u kunt hierbij bijvoorbeeld denken aan de duur van advies- en toetsprocedures (uitvoeringstoetsen, adviezen van de Raad van State, milieueffectentoetsen, etc.) en het samenvallen van parlementaire behandelingen met de vorming van een nieuwe Eerste Kamer in 2019. Dit kan ertoe leiden dat omwille van een zorgvuldig proces, ook parlementair, het gereed maken van de wetgeving toch nog meer tijd kost dan ik nu voorzie.

BASISHULPVERLENING

Artikel 4.22 **Basishulpverlening** en ontruimingsplan

1. Degene die het gebruik van een plaats als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, organiseert, treft tevens maatregelen gericht op:
 - a. het verlenen van eerste hulp;
 - b. het ontruimen;
 - c. het bestrijden van een beginnende brand, en
 - d. het alarmeren, opvangen en informeren van de hulpverleningsdiensten.
2. Het alarmeren van de hulpverleningsdiensten komt tot stand via een deugdelijke verbinding.
3. Voor een plaats als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, bestaat een ontruimingsplan.
4. Degene die het gebruik van een plaats als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, organiseert, draagt er zorg voor dat er voldoende personen aangewezen en aanwezig zijn die de maatregelen, bedoeld in het eerste lid, kunnen uitvoeren, en dat het ontruimingsplan bij hen bekend is.

- a. in een verblijfsruimte op die plaats bedrijfsmatig of in het kader van verzorging nachtverblijf wordt verschaft aan meer dan 10 personen;
- b. in een verblijfsruimte op die plaats verzorging wordt geboden aan:
 - 1°. meer dan 10 personen jonger dan 12 jaar, of
 - 2°. meer dan 10 lichamelijk of verstandelijk gehandicapte personen.
- c. een verblijfsruimte op die plaats is bestemd voor meer dan 150 personen tegelijk, of
- d. toepassing is gegeven aan artikel 1.4 in verband met een in hoofdstuk 3 tot en met 5 gegeven voorschrift (gelijkwaardigheid).

BHV EN ONTRUIMINGSPLAN

Dus indien er meldingsplicht is op basis van art. 2.1

Een samenstel van activiteiten die na een incident moeten worden verricht totdat professionele hulpverleners de hulpverlening overnemen.

Dit is dus breder dan alleen het optreden bij een brand.

BHV EN ONTRUIMINGSPLAN

NvT: de aanwezigheid van een ontruimingsplan verplicht voor een plaats als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, omdat op een dergelijke plaats extra risico's bestaan.

Een ontruimingsplan bevat, in relatie tot de fysieke eigenschappen van de plaats en in relatie tot het gebruik ervan, alle maatregelen die nodig zijn voor een vlotte ontruiming, zodat de risico's bij een incident zoveel mogelijk worden beperkt.

Bij het opstellen van een ontruimingsplan kan gebruikt worden gemaakt van NEN 8112.

NEN 8112 GEEFT WAT HANDVATTEN

NEN 8112:2017 behandelt de bedrijfsnoodorganisatie (BNO) van bedrijven/organisaties. De BNO is een van de drie pijlers van (brand)veiligheid. De andere twee zijn bouwkundige en installatietechnische voorzieningen. Deze drie worden vanaf heden integraal benaderd in plaats van zuilgericht. De focus ligt op brandveiligheid maar de BNO richt zich op al dié onderwerpen die uit het risicoanalyseproces naar voren komen (maatgevende scenario's). Het toepassingsgebied is breed en tweeledig. Het eerste toepassingsgebied is gericht op het bedrijfsproces: ieder bedrijf, van klein tot groot, moet zijn BNO hebben afgestemd op de aanwezige risico's. Voor eenvoudige bedrijven kan dit marginaal zijn en slechts gericht op het in veiligheid brengen van de aanwezigen (ontruimen) en het geven van 'basic life support' (BLS). Voor complexere bedrijven of bedrijven met grote risico's zullen de kwaliteit en grootte van de BNO in lijn moeten zijn met hun complexiteit en risico's (maatgevende scenario's). Ter illustratie zijn in de norm voorbeelden opgenomen van verschillende bedrijfstypen. Het tweede toepassingsgebied is gericht op de fysieke verblijfplaats. Dit is over het algemeen het gebouw waar het bedrijf in is gevestigd, maar het kan ook gaan om 'niet-gebouwen' zoals openbaarvervoersystemen (bijv. trein, metro) en evenemententerreinen.

SUGGESTIES VOOR EEN ONTRUIMINGSPLAN

1. Inhoudsopgave
2. Inleiding en/of toelichting
3. Situatietekening (ligging van bouwsels en event. bouwwerk)
4. Bouwsel-, installatie- en organisatiegegevens
5. Alarmeringsprocedure intern en extern
6. Stroomschema alarmering
7. Wijze van ontruiming en ontruimingsorganisatie
8. Wat te doen door personeel bij brand- of ontruimingsalarm
9. Taken hoofd basishulpverlening
10. Taken basishulpverlener
11. Taken directie
12. Tekeningen

Opmerking: Nog niet “het model” etc.; dit geeft wel veel handvatten voor een goed ontruimingsplan.



BHV EN MENSEN

NvT: ...bepaald dat de organisator personen moet aanwijzen die in staat zijn de verschillende onderdelen van de basishulpverlening uit te voeren.

Hij moet er ook voor zorgen dat er – in relatie tot de omstandigheden van de plaats en het aantal aanwezigen – voldoende personen zijn aangewezen én aanwezig zijn en dat zij bekend zijn met het ontruimingsplan.

Er worden hier geen specifieke eisen gesteld aan de bekwaamheden van deze personen, maar van een verantwoordelijk organisator mag worden verwacht dat hij ervoor zorgdraagt dat de basishulpverlenende personen op hun taak berekend zijn.

JURIDISCHE (ON)HANDIGHEDEN

MELDINGSFORMULIER EERST NIET OK

Het eerste model was FOUT. ☹️

Het tweede model was wel ok.

Check: heeft u uw formulier goed op orde?

Nadenken: plek waar het gevonden wordt.

Check: wat wordt er gevraagd?

Geen dubbelingen met andere (vergunning)systematiek als al is gevraagd wat het bevoegd gezag wil weten (bijv. bij evenementenvergunning).

ZATEN ER FOUTEN IN HET BESLUIT?

Ja.

Er komt een wijzigingsbesluit, veegbesluit. Ongeveer in juli 2018.

Gaat voornamelijk om verwijzingsfouten. Indicatie:

<http://bgbop.regelaar.nl/staan-er-fouten-in-het-besluit-bgbop-of-de-nota-van-toelichting/>

HANDIGHEDEN

OFFICIËLE HELPDESK

<https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/omgevingswet/brandveiligheid-bij-evenementen-campings-en-jachthavens>

de homepage van Rijksoverheid.nl



Rijksoverheid

Home > Onderwerpen > Omgevingswet >

Brandveiligheid bij evenementen, campings en jachthavens

Om de brandveiligheid op plaatsen als evenemententerreinen, campings en jachthavens te bevorderen gelden sinds 1 januari 2018 landelijke regels. Deze regels staan in het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (Bbgbp).

Tot 1 januari 2018 waren deze regels nog opgenomen in gemeentelijke verordeningen.



MELDINGSFORMULIER - MODEL

<https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/omgevingswet/documenten/formulieren/2017/12/19/meldingsformulier-brandveilig-gebruik-en-basishulpverlening-overige-plaatsen>



The screenshot shows the Rijksoverheid website interface. At the top, there is a logo for 'Rijksoverheid' and a breadcrumb trail: 'Home > Onderwerpen > Omgevingswet > Documenten >'. Below this, the title 'Meldingsformulier brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen' is displayed. A paragraph explains that this digital form is used to report activities under the 'Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (Bbgbop)', such as organizing a pop festival, and notes that the form specifies when reporting is mandatory. At the bottom, there is a button with a download icon and the text 'Download 'Meldingsformulier brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen''.

Rijksoverheid

Home > Onderwerpen > Omgevingswet > Documenten >

Meldingsformulier brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen

Met dit digitaal invulbare formulier kunt u een melding doen van een activiteit die valt onder het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (Bbgbop). Denk aan het organiseren van een popfestival. In het formulier staat omschreven wanneer u wel of niet verplicht bent om een melding te doen.

 **Download 'Meldingsformulier brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen'**



MIJN EIGEN SITE-JE WWW.BGBOP.NL , FAQ

BGBOP FAQ

Brandveilig Gebruik en Basishulpverlening Overige Plaatsen

**Staatsblad
van het Koninkrijk der Nederlanden**



Jaargang 2017

373

Besluit van 4 oktober 2017, houdende regels inzake het brandveilig gebruik van overige plaatsen en de basishulpverlening op die plaatsen (Besluit brandveilig gebruik en

Welkom

Welkom op de veelgestelde vragen pagina van het Brandveilig Gebruik en Basishulpverlening Overige Plaatsen.

Zoals bekend, is het Besluit bgbop vanaf 1 januari 2018 in heel Nederland van toepassing.

Naast de tekst van het Besluit, en de Nota van Toelichting, zijn er op deze site antwoorden opgenomen op veel voorkomende vragen.



MEER MATERIAAL IN WORDING

Filmpje dat bijna helemaal klopt

<https://www.youtube.com/watch?v=DpcmT47Pslo&feature=youtu.be>

Uitleg NIBHV over basishulpverlening, met White paper

<https://www.nibhv.nl/bgbop-nieuw-besluit-brandveilig-gebruik-en-basishulpverlening-overige-plaatsen/>

INHOUD - CASUS

EEN STUKJE INHOUD - GELEGENHEDEN



INHOUDELIJK - CASUS

- casus kermis in de bebouwde stad – wordt uitgewerkt
- casus tent aan café – carnaval etc. – wordt uitgewerkt
- casus campers op evenementen – wordt uitgewerkt

Uw casus?



VERENIGING VAN
EVENEMENTENMAKERS

Vragen?

19-6-2018

